



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

Председателю Профсоюза
гражданского персонала
Вооруженных Сил России
Н.Н.БОЙКО

119160, г. Москва

« 1 » декабря 2021 г. № 182/5/ 482

На № 5/370 от 14 декабря 2020 г.

Уважаемый Николай Николаевич!

В соответствии с Вашим обращением представленный перечень нарушений положений Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2020-2022 годы (далее – Отраслевое соглашение) в части, касающейся вопросов оплаты труда гражданского персонала воинских частей и организаций Минобороны России, по поручению рассмотрен.

По вопросам 2, 3 и 5 перечня нарушений Отраслевого соглашения сообщается.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 февраля 2013 г. № 139 (далее – приказ) предусмотрено направление проектов правовых (нормативных правовых) актов и решений, затрагивающих социально-экономические права и интересы гражданского персонала, до их подписания в профсоюзные органы или Комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

Вышеуказанная норма приказа обязательна для выполнения командирами (руководителями), осуществляющими полномочия работодателя в отношении работников воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.

Исходя из требований приказа и Отраслевого соглашения, по мнению Департамента, необходимо предложить Главному управлению кадров Министерства обороны Российской Федерации и Главному военно-политическому управлению Вооруженных Сил Российской Федерации решение вопроса согласования с профсоюзными органами локальных нормативных актов, затрагивающих социально-экономические права и интересы работников, организовать в рамках системы информирования офицеров (работодателей) по изучению трудового законодательства.

По вопросу № 8 перечня нарушений Отраслевого соглашения сообщается.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1800 в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 850 внесены изменения, согласно которым педагогическим работникам федеральных государственных общеобразовательных учреждений, в том числе подведомственных Минобороны России, установлено ежемесячное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя в размере 5000 рублей с сохранением ранее установленной выплаты (1000 рублей).

Таким образом, размер вознаграждения одного работника при выполнении функций классного руководителя с 1 сентября 2020 г. составляет 6000 рублей.

В целях обеспечения реализации в Минобороны России вышеуказанных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации Министром обороны Российской Федерации 30 ноября 2020 г. подписан приказ № 635, который доведен до заинтересованных органов военного управления, воинских частей и организаций Минобороны России.

Бюджетные ассигнования на выплату вознаграждения, в предусмотренных вышеуказанными правовыми актами Российской Федерации размерах, доведены до воинских частей и организаций Минобороны России в установленном порядке.

Одновременно сообщается, что постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2020 г. № 448 на гражданский персонал воинских частей и организаций Минобороны России не распространяется.

По вопросу № 9 перечня нарушений Отраслевого соглашения сообщается.

В соответствии со статьей 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату возможно только с письменного согласия работника.

Срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу (до принятия на работу основного работника или конкретные временные периоды), ее объем и размер компенсационной выплаты за совмещение устанавливаются приказами командиров (начальников) воинских частей (организаций) с учетом условий выплаты, установленных положениями об оплате труда (коллективными договорами, локальными нормативными актами) в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, а также приказом Министра обороны Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 545 (далее – приказ).

При этом согласно приказу установление гражданскому персоналу воинских частей (организаций) компенсационной выплаты за совмещение

профессий (должностей) возможно только при наличии (за счет) средств экономии фонда оплаты труда и в пределах утвержденных контрольных сумм фондов заработной платы гражданского персонала.

Обязанность по доведению до воинских частей (организаций) контрольных сумм фондов заработной платы и учету использования фонда оплаты труда и контрольных сумм возложена на распорядителей (получателей) бюджетных средств.

В соответствии с директивой заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В.Шевцовой от 12 февраля 2020 г. № ДЗ-1 командиры (начальники) воинских частей (организаций) должны обеспечить выплату заработной платы гражданскому персоналу в пределах утвержденных контрольных сумм фондов заработной платы.

Исходя из этого, командиры (начальники) воинских частей (организаций) не вправе принимать решения о привлечении работников к совмещению в случае отсутствия экономии фонда заработной платы или ее необеспеченности контрольными суммами (лимитами бюджетных обязательств).

Учитывая изложенное, решение вопросов по установлению сроков, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее объем и размер компенсационной выплаты за совмещение, должно осуществляться на локальном уровне социального партнерства, то есть в рамках системы взаимоотношений между командиром (руководителем) воинской части (организации) и работниками, а также первичной профсоюзной организацией или иным представительным органом работников, в пределах бюджетных ассигнований, выделенных воинской части (организации) на оплату труда гражданского персонала.

Одновременно сообщается, что в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации выполненная дополнительная работа при совмещении подлежит оплате.

По вопросу № 15 перечня нарушений Отраслевого соглашения сообщается.

В настоящее время нормативными правовыми актами Российской Федерации на отдельные органы Минобороны России (управления военных округов, флотов, армий) возложены задачи по организации всестороннего обеспечения деятельности подчиненных войск (сил), в том числе: по поддержанию боевой и мобилизационной готовности непосредственно и оперативно подчиненных войск (сил) на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение поставленных задач, по разработке соответствующих документов по вопросам боевой и мобилизационной готовности, по контролю за состоянием боевой и мобилизационной готовности непосредственно и оперативно подчиненных командованиям отдельных органов войск (сил).

Различие задач, стоящих перед отдельными органами Минобороны России и подчиненными им воинскими частями, обуславливает отличие трудовой функции занятых в них работников и применение в отношении этих работников различных систем оплаты труда, в том числе в части установления подходов к выплате процентной надбавки за выслугу лет.

Таким образом, принцип норм трудового права, основанный на равной оплате за труд равной ценности, не может применяться в сравнении уровня оплаты труда работников отдельных органов Минобороны России с уровнем оплаты труда работников воинских частей.

Данный подход позволяет обеспечить дифференциацию оплаты труда работников, занятых на разных уровнях военного управления, и аналогичен подходам, применяемым при установлении стимулирующих выплат за выслугу лет государственным гражданским служащим территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что в случае принятия Правительством Российской Федерации решений, направленных на совершенствование уровня оплаты труда работников отдельных органов Минобороны России, они будут реализованы в установленном порядке.

Заместитель директора Департамента
социальных гарантий



С.Микищенко



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ

119160, г. Москва, Ленинградский проспект, д.41 (38 военный городок)

Тел: 8(499)157-87-49

E-mail: info@psvsrf.ru; <https://psvsrf.ru>

«14» декабря 2020 года
Исх. № 5/370

г. Москва

Заместителю Министра обороны
Российской Федерации – начальнику
Главного военно-политического управления
Вооруженных Сил Российской Федерации
генерал-полковнику А.В. Картаполову

Уважаемый Андрей Валериевич!

В соответствии с установленным порядком представляю сведения о нарушениях положений Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2020-2022 годы. Прошу рассмотреть.

Приложение: обобщенные сведения о нарушениях положений Отраслевого соглашения в 2020 году – на 6 листах.

С уважением,

Председатель Профсоюза ВС России –
сопредседатель Комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений

Н.Н. Бойко

НАРУШЕНИЯ

положений Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации и трудового законодательства Российской Федерации в 2020 году

№ п/п	Пункт ОС	Допущенные нарушения (с указанием ФИО командира (начальника), допустившего нарушение, принадлежность воинской части к виду, роду войск, центральное подчинение)	Предпринятые действия для решения проблемы	От кого поступили сведения	Примечание
1	2	3	4	5	6
1	10	Командующий Каспийской флотилией: Не установлено тесное взаимодействие с ТО Профсоюза ВС России Каспийской флотилии. На письменные обращения не отвечает.	Проинформированы Председатель Профсоюза ВС России, председатель ТО Профсоюза ВС России ЮВО и Командующий ЮВО.	Председатель ТО Профсоюза ВС России Каспийской флотилии Батурина Т.Л. Тел.: (917) 184-22-53	Результаты: нарушение не устранено.
2	11	Начальник 668 ОСО Ленинградской ВМБ Голод А.В. отказывается включать в комиссию по распределению стимулирующих выплат делегированного представителя Профсоюза. Все стимулирующие выплаты (премии по приказу МО РФ №1010, премии из фонда экономии заработной платы) производятся без согласования с Профсоюзом.	Начальнику 668 ОСО Лен ВМБ направлено предупреждение. Готовится обращение в прокуратуру.	Председатель ППО 668 ОСО ЛенВМБ Бубенко Н.П. Тел.: (911) 230-68-53 (ТПО ВМФ Профсоюза ВС России г. Кронштадта)	Результаты: нарушение не устранено. Кроме Отраслевого соглашения нарушается и приказ Министра обороны РФ 2019 года № 545.
3	11	Командир в/ч 20862 Рычагов К.В. (ЛенВМБ) не согласовывает приказы по стимулирующим выплатам, работу в выходные дни и сверхурочные.	Нарушение доводилось до сведения командира в/ч при личных встречах устно, направлялось уведомление о нарушении.	Председатель ППО СПАСР Белоногов В.П. Тел.: (911) 028-75-82 (ТПО ВМФ Профсоюза ВС России г. Кронштадта)	Результаты: нарушение не устранено.

4	19	Должностные лица ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ при проверках филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВМФ не проводят встречи с представителями первичной профсоюзной организации филиала.		Председатель ППО ф-ла ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВМФ Слободин Ю.М. Тел.: (931) 220-12-86 (МТПО ВМФ Профсоюза ВС России)	Результаты: нарушение не устранено
5	24 29 30	Руководство ф-ла ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВМФ: - не выполняются требования Трудового кодекса РФ, приказов МО РФ, в части, касающейся обеспечения их выполнения; - аттестация персонала филиала в 2020 году проведена без участия первичной профсоюзной организации; - определение размера дополнительного материального стимулирования проводится без учета мнения первичной профсоюзной организации.	О ситуации в филиале проинформирован заместитель начальника ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ на VI заседании ЦК Профсоюза ВС России 27 февраля 2020 года.	Председатель ППО ф-ла ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВМФ Слободин Ю.М. Тел.: (931) 220-12-86 (МТПО ВМФ Профсоюза ВС России)	
6	37	Все воинские части, организации и учреждения ЮВО: «Гарантирует лицам гражданского персонала при направлении их в служебные командировки ... возмещение расходов, связанных со служебными командировками...». С 2000 года по настоящее время командировочные расходы гражданского персонала ВС РФ оплачиваются в размере 100 руб. в сутки. Было принято решение об их увеличении до 300 руб. за счет экономии ФОТ. Однако, практика показывает, что экономии в воинских частях нет, а указанная сумма 100 руб. в сутки, при заработной плате гражданского персонала ВС РФ 13000-17000 руб. в месяц не позволяет покрывать командировочные расходы.	Данный вопрос требует решения за счет бюджета Министерства обороны РФ. Вопрос задан заместителю Министра обороны Российской Федерации Шевцовой Т.В.	Председатель ТО Профсоюза ВС России ЮВО Максимов Е.Н. Тел.: (863) 262-73-80	Результаты: вопрос не решен.

7	39	Обязательства Министерства обороны в области трудовых отношений: «Организует поощрение гражданского персонала, в том числе, государственными и ведомственными наградами, ведомственными знаками отличия». Главное военно-политическое управление ВС РФ В ГВПУ лежат представления о награждении гражданского персонала Почетной грамотой Министерства обороны РФ, направленные в 2019 и 2020 годах. Представления до этих пор не реализованы.	Обращение директора ФГКОУ «СОШ № 13» (н.п. Борзой, Шатойский р-он, Чеченская Республика) Сафроновой О.Н. в УФО МО РФ по РСО-Алания. Ответ УФО: «Выплата не может быть произведена, т.к. из МО РФ соответствующих указаний не поступало. Правовых оснований для выплаты нет.» Направлено обращение Профсоюза к директору ДСГ МО РФ Ярковой Ю.В.	Председатель ТО Профсоюза ВС России ЮВО Максимов Е.Н. Тел.: (863) 262-73-80	Результаты: нарушение не устранено.
8	42	Министр обороны РФ утверждает: «условия и порядок осуществления выплат стимулирующего характера гражданскому персоналу....». Однако, несмотря на Постановление Правительства РФ от 04.04.2020 г. № 448 УФО МО РФ по РСО-Алания не производит выплаты педагогическим работникам ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в размере 5000 рублей согласно.	Обращение директора ФГКОУ «СОШ № 13» (н.п. Борзой, Шатойский р-он, Чеченская Республика) Сафроновой О.Н. в УФО МО РФ по РСО-Алания. Ответ УФО: «Выплата не может быть произведена, т.к. из МО РФ соответствующих указаний не поступало. Правовых оснований для выплаты нет.» Направлено обращение Профсоюза к директору ДСГ МО РФ Ярковой Ю.В.	Председатель ТО Профсоюза ВС России Дюнов Н.В. Тел.: (928) 069-88-19	Результаты: нарушение не устранено.
9	49	Обязательства Министерства обороны в области оплаты труда: «Гражданскому персоналу при совмещении профессий ... производится доплата за счет и в пределах фонда оплаты труда гражданского персонала данной воинской части». Однако, как и кто считает экономию фонда		Председатель ТО Профсоюза ВС России ЮВО Максимов Е.Н. Тел.: (863) 262-73-80	Результаты: нарушение не устранено.

		оплаты труда документально не определено. Даже при наличии 20-30% вакансий, экономии для оплаты хватает на 2-3 месяца в году.			
10	52	Командир в/ч 81357 Шубин А.Н. Специальная оценка условий труда (СОУТ) была проведена без включения в состав комиссии представителя первичной профсоюзной организации. В результате, после оформления результатов СОУТ работники не могут получить льготы и компенсации.	Совместно с командиром направлены письма в организацию, которая проводила СОУТ, о проведении повторной СОУТ.	Председатель ППО в/ч 81357 Лившиц А.И. Тел.: (981) 723-23-73 (ТПО ВМФ Профсоюза ВС России г. Кронштадта)	Результаты: нарушение не устранено.
11	52	Начальник 1064 центра (ветеринарно-санитарной экспертизы и лабораторной диагностики) ЦВО Булатников Д.А. с 1 марта 2020 года не предоставляет гражданскому персоналу отдела, расположенному в гор. Иркутск, гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (не предоставляет дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск и не производит повышенную оплату труда).	Подано обращение в военную прокуратуру Центрального военного округа.	ППО отдела 1064 центра (ветеринарно-санитарной экспертизы и лабораторной диагностики) ЦВО (Иркутская областная организация Профсоюза ВС России. Председатель Ткачев А.В. Тел.: (914) 887-28-79)	Результаты: нарушение не устранено.
12	66 68	Начальник ф-ла ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВМФ Алексеев А.А. - привлекает к дисциплинарной ответственности членов профсоюзного комитета без предварительного согласия профсоюзного комитета; - не освобождает от основной работы председателя первичной профсоюзной организации с сохранением средней заработной платы для участия в совещаниях, конференциях, созываемых профсоюзными органами, для выполнения общественных обязанностей.	О ситуации в филиале проинформирован заместитель начальника ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ на VI заседании ЦК Профсоюза ВС России 27 февраля 2020 года.	Председатель ППО ф-ла ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ВМФ Слободин Ю.М. Тел.: (931) 220-12-86 (МТПО ВМФ Профсоюза ВС России)	Результаты: нарушение не устранено

13	68	Начальник 668 ОСО Ленинградской ВМБ Голод А.В. отказывается включать в коллективный договор пункт 10.1.15: «в срок не позднее 10-ти дней с момента поступления в ОСО доводит до председателя ОСО первичной профсоюзной организации ОСО приказы, директивы, разъяснения и другие нормативные акты МО РФ, а также представляют по их просьбе необходимую информацию по трудовым и социально-экономическим вопросам гражданского персонала».	Данный пункт внесён в протокол разногласий, для дальнейшего урегулирования.	Председатель ППО 668 ОСО ЛенВМБ Бубенко Н.П. Тел.: (911) 230-68-53 (ТПО ВМФ Профсоюза ВС России г. Кронштадта)	Результаты: нарушение не устранено.
14	68	Начальник 668 ОСО Ленинградской ВМБ Голод А.В. отказывается изменить пункт 10.1.21 коллективного договора, в котором оговаривается время для членов выборных профсоюзных органов, не освобождённых от основной работы, для участия в качестве делегатов в работе создаваемых профессиональными союзами съездов, конференций, для участия в работе выборных коллегияльных органов профессиональных союзов, а также на время краткосрочной профсоюзной учёбы. Сторона работодателя предлагает выделить не более 8 часов в месяц, сторона работников – до 5 дней в месяц. Справочно: съезды (конференции) проводятся, как правило, 2-3 дня, краткосрочное профсоюзное обучение – до 5 дней.	Данный пункт внесён в протокол разногласий для дальнейшего урегулирования.	Председатель ППО 668 ОСО ЛенВМБ Бубенко Н.П. Тел.: (911) 230-68-53 (ТПО ВМФ Профсоюза ВС России г. Кронштадта)	Результаты: нарушение не устранено. Соответственно гарантии работы профсоюзной организации не могут быть соблюдены.
15		При переводе с работы из воинской части, оплата труда в которой осуществляется по приказу МО РФ 2019 года № 545 в воинскую часть, оплата труда в которой осуществляется по приказу МО РФ 2001 года № 90, работник теряет ежемесячную процентную надбавку за выслугу лет (до 40%).	Направлено обращение Профсоюза к директору ДСГ МО РФ Ярковой Ю.В. Предложение: Внести дополнительно в раздел II Об исчислении	Председатель ТО Северного флота Профсоюза ВС России Кошкарёв С.А. Тел.: (911) 317-26-24	Результаты: нарушение не устранено.

		По факту получается, работник 15-20 лет проработал в воинской части, перешел в воинскую часть органов управления и у него «сгорела» вся выслуга и он начинает с «нуля», хотя выполняет практически такую же работу имея большой опыт.	стажа работы, дающей право на получение процентной надбавки приложения № 2 к приказу МО РФ 2002 года № 90 пункт 5 следующего содержания: «В общий стаж работы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет, включается время работы (государственной службы)». Подпункт в) дополнить словами: «воинских частях Министерства Обороны Российской Федерации стоящих на финансовом обеспечении по приказу МО РФ № 545 от 18.09.2019г.»		
--	--	--	---	--	--

Председатель Профсоюза ВС России



Н.Н. Бойко