



Общероссийский союз  
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119  
Телефон: 8 (495) 938 77 20  
E-mail: [fnprapp@fnpr.ru](mailto:fnprapp@fnpr.ru)  
Сайт: <http://www.fnpr.ru>

Руководителям  
членских организаций ФНПР

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О позиции прокуратуры в  
отношении  
государственного  
контроля (надзора)**

Уважаемые коллеги!

В связи с проводимой реформой контрольно-надзорной деятельности Федерация Независимых Профсоюзов России обратилась в Генеральную прокуратуру РФ (письмо от 24.03.2025 № 101-109/53-80н) с информацией о существенных ограничениях на проверки соблюдения требований трудового законодательства, в том числе охраны труда.

Генеральная прокуратура РФ разъяснила, что одним из видов контрольных (надзорных) мероприятий, зарекомендовавшим себя в период моратория и осуществляемым без согласования прокуратуры, является обязательный профилактический визит, в рамках которого государственные инспекторы труда вправе проводить осмотр, запрашивать документы, отбирать пробы, проводить инструментальные обследования, испытания и экспертизы. По итогам такого визита выдается предписание об устранении нарушений, если они не были устранены в ходе его проведения.

При этом в рамках повышения эффективности контрольных (надзорных) мероприятий был расширен перечень оснований для проведения внеплановых проверок, касающихся только нарушений работодателем трудовых прав работников, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы (статья 60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

По вопросу о массовых отказах прокуратуры в согласовании внеплановых проверок по итогам расследований несчастных случаев на производстве, было указано, что решения прокуроров об отказе в согласовании были обусловлены ненадлежащим оформлением материалов, отсутствием необходимости оценки вопросов, подлежащих выяснению в



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 03DA678A0045B25B824144330AF80FA7A6

Владелец: Кристаль Давид Михайлович

Действителен с 13.12.2024 по 13.12.2025 № 16/171 от 04.08.2025

рамках расследования, и отсутствием оснований для вмешательства в хозяйственную деятельность.

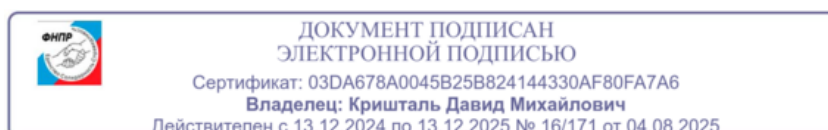
Таким образом, учитывая сложившуюся практику отказов в проведении внеплановых проверок, считаем необходимым при выявлении угрозы жизни и здоровью работников направлять соответствующие сведения в территориальные органы прокуратуры с требованием о проведении дополнительных контрольно-надзорных мероприятий.

Приложение: копия ответа Генеральной прокуратуры от 03.06.2025 № 76/2-519-2024 на 2 л.

**Заместитель Председателя ФНПР**

**Д.М. Кришталь**

Исп. Лукашева С.В. +7 (495) 938-71-08



**Генеральная прокуратура  
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а, строен. 1,  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Председателю Общероссийского  
союза «Федерация Независимых  
Профсоюзов России»

Черногаеву С.И.

03.06.2025 № 76/2- 519 -2024

На № 101-109/53-80н от 24.03.2025

Уважаемый Сергей Иванович!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о необходимости совершенствования федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Разделяя обеспокоенность вопросами соблюдения трудовых прав граждан, защита которых имеет высокую социальную значимость, следует отметить, что действующее законодательство наделило контролирующие органы значительным арсеналом инструментов для надлежащего выполнения данной задачи (например, полномочиями по проведению контрольных надзорных мероприятий (далее – КНМ, мероприятие) без взаимодействия с контролируемым лицом, профилактических мероприятий (объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, профилактический визит и т.д.).

Несмотря на отмену с 01.01.2025 временных ограничений на контрольную (надзорную) деятельность, положительно зарекомендовавшие себя в период моратория механизмы, призванные обеспечить баланс интересов бизнеса, общества и государства, получили законодательное закрепление (Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Так, обязательный профилактический визит (статья 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения и не требует согласования с органами прокуратуры, допускает при этом выдачу предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Расширены основания для проведения внеплановых КНМ. В перечень сведений, являющихся поводом их организации, включена информация о

АЧ № 642260

|                                              |                               |
|----------------------------------------------|-------------------------------|
| Федерация Независимых<br>Профсоюзов России   |                               |
| Генеральная прокуратура Российской Федерации | № 76/1-519-2024 от 03.06.2025 |
| Время 15:51                                  |                               |
| №2084 ; 101                                  |                               |

нарушении работодателями трудовых прав работников, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы (статья 60 Закона № 248-ФЗ).

Также в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ Рострудом применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований для организации внеплановых мероприятий при увеличении количества несчастных случаев на производстве (соблюдение требований по охране труда), принятии судом заявления о признании банкротом работодателя (соблюдения требований о выплате заработной платы), осуществлении одним прибором измерений в целях специальной оценки условий труда у контролируемого лица и иного лица (соблюдение норм законодательства при оценке условий труда) и др.

Дополнительно утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований – поступление информации о работодателе, взаимодействующем свыше трех месяцев с более чем с 35 самозанятыми, среднемесячный доход которых более 35 000 руб. и составляет от 90% в доле их общего дохода.

Кроме того, часть 12 статьи 66 Закона № 248-ФЗ предусматривает право органа контроля (надзора) незамедлительного (в течение 24 часов после поступления соответствующих сведений) проведения мероприятий с извещением об этом органа прокуратуры для принятия неотложных мер по предотвращению и устранению нарушений обязательных требований.

Относительно вопроса о несчастных случаях на производстве необходимо учесть, что порядок их расследования, предполагающий взаимодействие с контролируемыми лицами и направленный на всестороннее и объективное установление обстоятельств произошедшего и лиц, допустивших нарушение нормативных предписаний, определен главой 36.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Организация внепланового КНМ по тем же фактам допускается в случае, если в ходе такого расследования исходя из произошедшего события возникнет необходимость проверки вопросов, выходящих за пределы предмета изучаемого события.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что решения прокуроров об отказе в согласовании данных мероприятий обусловлены ненадлежащим оформлением представленных государственными инспекторами по труду материалов, отсутствием необходимости оценки вопросов, подлежащих выяснению в рамках вышеуказанной процедуры, и оснований для вмешательства в хозяйственную деятельность.

При поступлении конкретных сведений, свидетельствующих о необоснованных действиях прокуроров, им будет дана принципиальная оценка.

И.о. начальника Главного управления  
по надзору за исполнением  
федерального законодательства

 В.В. Чернышов