

П Р И К А З

МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 3666

11 декабря 2012 г.

г. Москва

О мерах по предупреждению и пресечению в Вооруженных Силах Российской Федерации правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения

Анализ состояния правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации* показывает, что несмотря на наметившиеся положительные тенденции снижения общего количества происшествий и преступлений, число правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, остается значительным, а эффективность работы по предупреждению употребления алкогольной продукции** в войсках (силах) – низкой. В ряде воинских частей данная работа практически не проводится.

Принимаемые должностными лицами органов военного управления меры по выявлению и пресечению фактов употребления алкогольной продукции не соответствуют масштабам их распространения в армейской среде. При этом основные усилия сосредоточены не на профилактике получения травм, совершения правонарушений, а также гибели военнослужащих и лиц гражданского персонала в

* Далее в тексте настоящего приказа, если не оговорено особо, для краткости будут именоваться: Вооруженные Силы Российской Федерации – Вооруженными Силами; Министерство обороны Российской Федерации – Министерством обороны; объединения, соединения, воинские части (корабли), подразделения и организации Вооруженных Сил Российской Федерации – воинскими частями; военные образовательные учреждения профессионального образования Министерства обороны Российской Федерации – военно-учебными заведениями; военнослужащие и лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации – военнослужащими и лицами гражданского персонала.

** Здесь и далее в тексте настоящего приказа, если не оговорено особо, под употреблением алкогольной продукции понимается ее употребление в служебное (рабочее) время, при исполнении должностных обязанностей (прохождении службы), а также появление на службе (работе) в состоянии алкогольного опьянения.

состоянии алкогольного опьянения, а на принятии мер по уже случившимся фактам, проводятся бессистемно и носят запоздалый характер.

Не остановлен рост количества правонарушений, совершаемых военнослужащими в состоянии алкогольного опьянения, в Военно-воздушных силах, войсках Восточного (в том числе на Тихоокеанском флоте) и Центрального военных округов.

Правонарушения указанной направленности имеют широкий общественный резонанс, наносят вред престижу военной службы и авторитету Вооруженных Сил в целом.

Употребление алкогольной продукции приводит к серьезным негативным последствиям, в том числе к гибели военнослужащих (лиц гражданского персонала) и получению ими травм различной степени тяжести. Состояние алкогольного опьянения является одной из основных причин совершения дорожно-транспортных происшествий, преступлений, связанных с нарушением требований безопасности, уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, правонарушений в отношении гражданских лиц, несчастных случаев и самоубийств.

Так, почти половина преступлений в отношении гражданских лиц и более 39 % преступлений, связанных с посягательством военнослужащих на жизнь, здоровье, честь и достоинство сослуживцев, а также около 16 % самоубийств ежегодно совершаются военнослужащими, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом при снижении на 13,1 % общего количества участников преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, отмечается рост на 6,1 % числа офицеров, совершивших такие преступления, и на 22 % доли военнослужащих данной категории в общей структуре участников указанных правонарушений. Значительная часть из них совершена офицерами, находящимися в распоряжении командиров (начальников).

Особую озабоченность вызывает тот факт, что в результате бесконтрольности и попустительства должностных лиц отдельных органов военного управления и воинских частей допущен рост на 13 % числа происшествий и преступлений по вине находящихся в состоянии алкогольного опьянения лиц суточного наряда, в том числе на 27 % среди офицеров и прапорщиков. Вместо своевременного принятия мер по предупреждению происшествий, преступ-

лений и дисциплинарных проступков должностные лица суточного наряда нередко являются организаторами противоправных деяний.

Также отмечается существенный рост числа административных правонарушений, связанных с употреблением алкогольной продукции, в первую очередь за счет военнослужащих, проходящих военную службу по призыву и по контракту на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов). Это обусловлено переходом к территориальному принципу комплектования и увеличением их удельного веса в общей численности военнослужащих военных округов. Военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, административные правонарушения в виде управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения совершаются, как правило, в период их нахождения в отпусках и за пределами воинских частей (кораблей).

Несмотря на то что исполнение обязанностей военной службы в состоянии алкогольного опьянения является грубым дисциплинарным проступком, командиры (начальники) зачастую не выполняют требования законодательства Российской Федерации в части, касающейся проведения в установленном порядке разбирательства по каждому такому случаю и составления протокола о грубом дисциплинарном проступке. В результате некоторые военнослужащие и лица гражданского персонала оспаривают (в том числе в судебном порядке) примененные к ним дисциплинарные взыскания, уходя от дисциплинарной ответственности. Действенные меры по устранению причин и условий, способствующих совершению в войсках (силах) правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, не принимаются. Многие факты употребления алкоголя и совершенные на этой почве правонарушения скрываются, атмосфера нетерпимости и общественного осуждения вокруг них не формируется. Накопленный в органах военного управления, воинских частях и военно-учебных заведениях положительный опыт отказа от употребления алкогольной продукции не закрепляется и не распространяется.

В качестве поводов для употребления алкогольной продукции в воинских частях по-прежнему широко используются приемы гостей, встречи шефских делегаций, празднования юбилеев, присвоения очередных воинских званий, назначения на воинские должности и другие значимые для воинских коллективов и отдельных военнослужащих события. Нередко практикуется организация застолий для проверяющих должностных лиц вышестоящих органов военного

управления. Имеют место случаи, когда для организации подобных мероприятий расходуется технический и медицинский спирт. У определенной части военнослужащих сложилось представление о вседозволенности в употреблении алкогольной продукции, а некоторые должностные лица проявляют неоправданную терпимость к таким фактам.

За 2007–2011 годы в военно-медицинских учреждениях Министерства обороны прошли курс лечения от алкоголизма 3738 военнослужащих, из них 3544 (94,8 %) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. За этот же период освидетельствовано на предмет определения категории годности к военной службе 963 военнослужащих, в том числе 876 (90 %) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Кроме того, употребление алкогольной продукции остается одной из основных причин бытовых конфликтов и распада семей военнослужащих, нередко является решающим фактором ухудшения морально-психологического состояния и самоубийств офицеров, прапорщиков и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов).

Остается актуальной проблема употребления алкогольной продукции в военно-учебных заведениях, в том числе среди слушателей и курсантов, особенно старших курсов. В часы, свободные от учебных занятий, курсанты зачастую проводят время по своему усмотрению, употребляют алкогольную продукцию, совершают на этой почве преступления и происшествия.

Основными причинами низкой эффективности работы по предупреждению в Вооруженных Силах употребления алкогольной продукции являются:

недооценка командирами (начальниками) и другими должностными лицами особой опасности влияния употребления алкогольной продукции на состояние боевой готовности, правопорядка и воинской дисциплины в войсках (силах), а также на морально-психологическое состояние личного состава;

низкая эффективность профилактической и разъяснительной работы по организации и проведению предупредительных мероприятий в части, касающейся употребления алкогольной продукции, недопущения случаев употребления алкогольной продукции в служебное время и при исполнении обязанностей военной службы;

отсутствие личной примерности командиров (начальников) и

других должностных лиц в вопросах недопущения употребления алкогольной продукции в служебное (рабочее) время;

попустительское отношение ряда командиров (начальников) к исполнению подчиненными своих обязанностей либо совершившим правонарушения в служебное время и в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, непринятие мер по привлечению их к ответственности;

отсутствие должного контроля со стороны руководителей органов военного управления и командования воинских частей за офицерами и прапорщиками, находящимися в распоряжении;

упущения в деятельности командиров (начальников) и других должностных лиц воинских частей по профилактике правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, среди военнослужащих (лиц гражданского персонала), обеспечению требований безопасности в повседневной деятельности, при выполнении задач с оружием и других работ с повышенной опасностью, а также соблюдению правил дорожного движения при эксплуатации служебного и личного автомобильного транспорта;

низкое качество работы должностных лиц воинских частей по подбору, подготовке и контролю несения службы в суточном (гарнизонном) наряде подчиненным личным составом, искоренению случаев употребления алкогольной продукции при подготовке и несении службы, недостаточная требовательность к лицам суточного и гарнизонного нарядов за непринятие ими мер по выявлению и пресечению фактов употребления алкогольной продукции военнослужащими (лицами гражданского персонала), а также устранению причин и условий, способствующих употреблению алкогольной продукции в войсках (силах);

крайне низкий уровень психолого-педагогической подготовки младших офицеров. Недооценка значимости информационно-пропагандистской работы с личным составом по разъяснению социальной опасности употребления алкогольной продукции и формированию нетерпимого отношения к лицам, ее употребляющим. Слабое взаимодействие с военными комиссариатами, больницами, диспансерами, органами внутренних дел, учебными заведениями, трудовыми коллективами, а также родственниками в целях получения наиболее полной и объективной информации о военнослужащих, склонных к употреблению алкогольной продукции;

отсутствие обстановки общественного осуждения и нетерпимо-

сти к военнослужащим и лицам гражданского персонала, употребляющим алкогольную продукцию, непринятие командирами (начальниками) решений об организации с ними превентивной индивидуальной работы и рассмотрении на собраниях воинских (трудовых) коллективов проступков, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

слабая организация культурно-досуговой и спортивно-массовой работы с военнослужащими и членами их семей, низкий уровень проведения воинских ритуалов, праздничных и торжественных мероприятий по случаям присвоения воинских званий, вручения государственных и ведомственных наград, назначения на высшие должности и других знаменательных событий в жизни воинских коллективов и отдельных военнослужащих. К борьбе с употреблением алкогольной продукции недостаточно привлекаются имеющиеся силы и средства, государственные и общественные организации, войсковая общественность, слабо используются возможности средств массовой информации;

низкое качество отбора кандидатов для прохождения военной службы по контракту и по призыву на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов), невыполнение командирами (начальниками) рекомендаций специалистов психологической работы и медицинской службы по организации и проведению индивидуальной работы с военнослужащими, склонными к употреблению алкогольной продукции.

В целях повышения эффективности работы органов военного управления и должностных лиц по предупреждению в Вооруженных Силах употребления алкогольной продукции и пресечения правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения,
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Заместителям Министра обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил, командующим войсками военных округов, родами войск Вооруженных Сил, руководителям центральных органов военного управления:

считать главными задачами в работе по предупреждению в Вооруженных Силах употребления алкогольной продукции формирование в подчиненных войсках (силах) обстановки нетерпимости к употреблению алкогольной продукции, пропаганду трезвого и здорового образа жизни среди военнослужащих и лиц гражданского персонала, принятие неотложных мер по выявлению и искоренению

фактов правонарушений личного состава, связанных с употреблением алкогольной продукции;

добиваться несовместимости употребления алкогольной продукции и прохождения военной службы в подчиненных органах военного управления, воинских частях и военно-учебных заведениях;

организовать работу по регулярному разъяснению военнослужащим (лицам гражданского персонала) особой опасности употребления алкогольной продукции для боеспособности и боевой готовности войск (сил), его вреда личному здоровью и благополучию их семей;

рассматривать не реже одного раза в полугодие на заседаниях военных советов, служебных совещаниях, подведениях итогов вопрос о состоянии работы по предупреждению употребления алкогольной продукции;

основными задачами по предупреждению в подчиненных органах военного управления, воинских частях и военно-учебных заведениях употребления алкогольной продукции определить:

а) совершенствование стиля, форм и методов работы должностных лиц органов военного управления, воинских частей и военно-учебных заведений по профилактике и недопущению случаев употребления алкогольной продукции в подчиненных подразделениях. В этих целях организовать:

проведение на заседаниях военных советов, ученых советов военно-учебных заведений и служебных совещаниях анализа состояния работы по предупреждению употребления алкогольной продукции и правонарушений на данной почве, принятие неотложных мер по приведению ее в соответствие с требованиями руководящих документов Министерства обороны;

планирование и проведение мероприятий, способствующих формированию и закреплению у личного состава приоритетов здорового образа жизни, стремления к профессиональному, духовному, эстетическому и физическому совершенствованию: с офицерами, прапорщиками, мичманами, (лицами гражданского персонала) – не реже одного раза в квартал, с сержантами и солдатами, проходящими военную службу по контракту и по призыву, – ежемесячно. Результаты деятельности должностных лиц и их личное участие в этой работе оценивать при анализе состояния правопорядка и воинской дисциплины;

проведение по итогам каждого полугодия анализа состояния и

эффективности работы подчиненных должностных лиц по профилактике и предупреждению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения, совершаемых военнослужащими и лицами гражданского персонала в результате употребления алкогольной продукции, планирование мер на следующее полугодие;

проверку в установленном порядке профессиональных и морально-психологических качеств водителей транспортных средств воинских частей;

проведение не реже одного раза в квартал с военными водителями и военнослужащими (лицами гражданского персонала) — владельцами личного автомобильного транспорта водительских конференций, других комплексных мероприятий, где рассматривать наиболее характерные нарушения и особенности эксплуатации техники с учетом сложившейся дорожной обстановки и сезонных факторов;

привлечение в установленном порядке к ответственности должностных лиц, не принявших мер по предупреждению (пресечению) фактов употребления алкогольной продукции подчиненным личным составом на территории воинских частей и военно-учебных заведений, участвовавших в этом либо допустивших сокрытие таких фактов;

осуществление комплекса мероприятий психологической реабилитации военнослужащих, возвратившихся в пункты постоянной дислокации после выполнения боевых задач;

надлежащие учет, хранение и использование по назначению ядовитых технических жидкостей, метилового и этилового спирта, а также спиртосодержащих медикаментов;

принятие мер по запрету продажи алкогольной продукции и ее употребления подчиненным личным составом на территории воинских частей и военно-учебных заведений;

инструктаж военнослужащих, убывающих в отпуск, увольнение, командировку, на лечение, учебу, к новому месту службы, для выполнения задач в отрыве от пункта постоянной дислокации, об ответственности за употребление алкогольной продукции при управлении служебным (личным) автомобильным транспортом и при нахождении в общественных местах, а также ответственности за совершение правонарушений в состоянии алкогольного опьянения;

проверки в установленном порядке личного состава;

контроль проведения в органах военного управления, воинских

частях (трудовых коллективах) и военно-учебных заведениях торжественных мероприятий, исключая употребление алкогольной продукции;

обязательное присутствие на указанных мероприятиях командного состава до их завершения;

б) проведение комплексной профилактической работы с военнослужащими (лицами гражданского персонала) и членами их семей. Для этого:

прививать всем категориям военнослужащих, лицам гражданского персонала воинских частей культуру проведения мероприятий, связанных со знаменательными датами в жизни страны, Вооруженных Сил и воинских (трудовых) коллективов, а также семейных торжеств;

организовывать мероприятия спортивно-массовой и культурно-досуговой работы;

использовать формы и методы индивидуальной работы с военнослужащими и членами их семей, воспитательный потенциал воинских коллективов, общих собраний военнослужащих, представителей военной и гражданской общественности, а также медиаресурсы (например, сайты Московской областной общественной организации президентских инициатив «Общее дело» <http://проектобщеедело.рф>, Благотворительного фонда реабилитации больных наркоманией «Нарком» <http://narkom.ru>) и другие возможности средств массовой информации;

проводить в воинских частях и военно-учебных заведениях не реже одного раза в квартал совместные с органами внутренних дел, прокуратурами, медицинскими учреждениями и общественными организациями (по согласованию) мероприятия по предупреждению употребления алкогольной продукции, разъяснению ответственности за правонарушения, совершенные в состоянии алкогольного опьянения;

обеспечить проведение мероприятий по предупреждению в подчиненных войсках (силах) употребления алкогольной продукции личным составом. При этом в работе:

с офицерами и прапорщиками:

сосредоточить усилия на обеспечении их личной примерности в исполнении общих, должностных и специальных обязанностей, обучении формам и методам работы по предупреждению и профилактике употребления алкогольной продукции среди личного состава, вы-

работке принципиальной позиции в отношении таких фактов и стремления к искоренению правонарушений данного вида;

изучать в ходе индивидуальной работы морально-психологическое состояние военнослужащих, устранять причины, порождающие психологическую напряженность и семейные конфликты, оперативно решать проблемы конкретного человека и оказывать адресную социальную и психологическую помощь;

организовать работу подчиненных командиров (начальников), должностных лиц органов по работе с личным составом, медицинских служб, оказывать методическую и практическую помощь по выявлению лиц, склонных к употреблению алкогольной продукции и совершению правонарушений в состоянии алкогольного опьянения;

с сержантами (старшинами) и солдатами (матросами), проходящими военную службу по контракту:

обеспечить всестороннее изучение морально-деловых и психологических качеств военнослужащих в период прохождения ими испытательного срока, способностей и отношения к качественному освоению и добросовестному исполнению обязанностей по возложенной воинской должности;

оказывать сержантскому составу методическую и практическую помощь в работе с подчиненными на правовой основе, обучать младших командиров формам и методам профилактической работы с личным составом;

организовать контроль исполнения каждым военнослужащим служебных обязанностей, регламента служебного времени, объективно оценивать результаты его служебной деятельности;

ежемесячно доводить военнослужащим информацию о практике привлечения к ответственности за совершение правонарушений в состоянии алкогольного опьянения и разъяснять положения нормативных правовых актов, в соответствии с которыми они были применены;

постоянно проводить мониторинг социально-бытовых и личных проблем военнослужащих, членов их семей, принимать меры по их разрешению;

с сержантами (старшинами) и солдатами (матросами), проходящими военную службу по призыву:

организовать получение в установленном порядке командирами, офицерами органов по работе с личным составом информации о военнослужащих, склонных к употреблению алкогольной продукции

либо имеющих наследственную отягощенность алкоголизмом родителей, их психологических особенностях, привычках, обеспечить их учет, нахождение под динамическим наблюдением, а также психолого-педагогическое и медицинское сопровождение прохождения военной службы указанными военнослужащими;

ежемесячно проводить мероприятия о вреде употребления алкогольной продукции, а также доводить военнослужащим информацию о практике применения наказаний за совершение правонарушений в состоянии алкогольного опьянения и разъяснять положения нормативных правовых актов, в соответствии с которыми они были применены;

с курсантами (слушателями) военно-учебных заведений:

привести повседневную деятельность военно-учебных заведений в соответствие с требованиями общевоинских уставов Вооруженных Сил, обеспечить контроль выполнения всех мероприятий распорядка дня, особое внимание обратить на организацию самостоятельной подготовки и личное время курсантов;

формировать в ходе образовательного процесса у курсантов (слушателей) высокие морально-боевые качества, личную дисциплинированность и навыки в работе по управлению воинским коллективом и его сплочению, воспитанию личного состава, проведению индивидуальной работы с подчиненными;

организовать контроль убытия курсантов (слушателей) за пределы военно-учебного заведения, предусмотрев при этом проведение инструктажей о вреде употребления алкогольной продукции и ответственности за нарушение общественного порядка под роспись, и их прибытия;

в) всестороннее изучение индивидуальных качеств личного состава. В этих целях организовать:

в установленном порядке психологическое обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в подчиненных органах военного управления, воинских частях и военно-учебных заведениях – ежегодно;

индивидуальную работу с военнослужащими (лицами гражданского персонала) для своевременного определения социально-значимых личных проблем и оказания адресной помощи – по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. В указанной работе использовать результаты групповых и индивидуальных бесед, психолого-педагогического наблюдения, профилактических медицинских

осмотров, анализа информации, поступающей от сослуживцев, с мест учебы, работы и жительства военнослужащих, изучения общественного мнения;

г) недопущение и пресечение правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, выявление лиц, допускающих употребление алкогольной продукции и совершающих на этой почве правонарушения, принятие по ним соответствующих решений. Для этого:

при осуществлении допуска к несению боевого дежурства (боевой службы), гарнизонной, караульной и внутренней служб, выполнению задач с оружием и работ с повышенной опасностью, а также при назначении на высшие должности, представлении к наградам, направлении на учебу военнослужащих, а также заключении с ними контрактов о прохождении военной службы в Вооруженных Силах принимать во внимание имеющиеся неснятые дисциплинарные взыскания за исполнение обязанностей военной службы в состоянии алкогольного опьянения;

принимать меры к военнослужащим (лицам гражданского персонала) органов военного управления, воинских частей и военно-учебных заведений при выявлении фактов прибытия для исполнения своих обязанностей в состоянии алкогольного опьянения. Пресекать факты употребления алкогольной продукции в служебное (рабочее) время, а лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, от исполнения служебных обязанностей отстранять. Проводить по каждому из них тщательное разбирательство, составлять протокол о грубом дисциплинарном проступке, привлекать виновных лиц в установленном порядке к дисциплинарной ответственности, принимать меры по устранению причин и условий, способствующих их совершению;

обеспечить рассмотрение каждого факта правонарушения, совершенного в состоянии алкогольного опьянения, на собраниях воинских (трудовых) коллективов, где формировать атмосферу нетерпимости и общественного осуждения употребления алкогольной продукции;

организовать взаимодействие с территориальными и местными органами внутренних дел по выявлению военнослужащих (лиц гражданского персонала) органов военного управления, воинских частей и военно-учебных заведений, совершивших административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения в период нахож-

дения в отпусках, командировках, на лечении, для принятия в установленном порядке соответствующих мер;

при осуществлении допуска военнослужащих к управлению транспортными средствами, вооружением и военной техникой воинских частей принимать во внимание имеющиеся у них неснятые дисциплинарные (административные) взыскания за управление автомобильным транспортом в состоянии алкогольного опьянения;

рассматривать на заседаниях аттестационных комиссий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях сержантов (старшин) и солдат (матросов), совершивших два и более грубых дисциплинарных проступка (привлеченных судами к ответственности за правонарушения) в состоянии алкогольного опьянения, с учетом данных фактов как несопоставимых с дальнейшим прохождением ими военной службы.

2. Признать утратившим силу приказ Министра обороны Российской Федерации 1997 года № 440.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя Министра обороны Российской Федерации.

МИНИСТР ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

генерал армии

С.Шойгу

