



№ 2-4481/2018

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

07 декабря 2018 года

п. Емельяново

Емельяновский районный суд Красноярского края в составе:
председательствующего судьи Оголихиной О.М.
при секретаре Беляевой А.С.

с участием: истца Снигиревой Ларисы Викторовны, представителя ответчика МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» - Судаковой Н.В., действующей по доверенности,
рассматривая материалы гражданского дела по иску Снигиревой Ларисы Викторовны к МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района», Министерству социальной политики Красноярского края о признании решения незаконным, возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Снигирева Л.В. обратилась в суд с иском к МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района», Министерству социальной политики Красноярского края о признании решения незаконным, возложении обязанности.

В обоснование заявленных исковых требований указывает на то, что со 02 октября 1987г. по 28 апреля 2017г. работала в военном лесничестве войсковой части 39802, которое 24 июля 2011г. было переименовано в Городское военное лесничество Сибирского военного округа. 15 сентября 2010г. реорганизовано путем слияния с ФГУ «Красноярское военное лесничество» в Красноярское лесничество Министерства обороны РФ - Филиал ФГУ «Управления эксплуатации и расквартирования Министерства Обороны РФ», в дальнейшем – филиал Территориального управления лесного хозяйства Министерства обороны РФ и ФГКУ Управления лесного хозяйства и природопользования Министерства обороны РФ. Её (Снигиревой Л.В.) трудовой стаж в лесной отрасли составляет более 30 лет.

Ведомственная лесная охрана Министерства обороны РФ создается и действует в системе органов лесного хозяйства Министерства обороны РФ, то есть федерального органа исполнительной власти по вопросам обороны, согласно Положению «О ведомственной лесной охране Министерства обороны РФ», утвержденному 21 июня 2002г. Работники Городского военного лесничества, к которым относилась и она (Снигирева Л.В.) входят в состав должностных лиц ведомственной лесной охраны Министерства обороны РФ.

Должностные лица, проработавшие в ведомственной лесной охране Министерства обороны РФ непрерывно и безупречно 10 и более лет награждаются нагрудными знаками установленного образца за долголетнюю безупречную службу (п. 14 Положения). Значком «XX лет в службе государственной лесной охране» она (Снигирева Л.В.) награждена 12 сентября 2005г. начальником Главного Квартирно-эксплуатационного Управления Министерства обороны РФ, являющегося уполномоченным должностным лицом федерального органа исполнительной власти по вопросам обороны. В трудовой книжке была сделана соответствующая запись, согласно положениям ст. 191 ТК РФ.

Значок «XX лет в службе государственной лесной охране» является ведомственным знаком отличия ведомственной лесной охраны Министерства обороны РФ (федерального органа исполнительной власти по вопросам обороны) за заслуги в труде и продолжительную работу, указанную как основание для получения звания «Ветеран труда», согласно пп.2 п.1 ст. 7 ФЗ РФ № 5 от 12 января 1995г. «О ветеранах».

При обращении в Муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» в присвоении ей (Снигиревой Л.В.) звания «Ветеран труда» было отказано, так как награждение значком было произведено организацией, не относящейся к органам управления лесами. Должность Начальника Главного Квартирно-эксплуатационного Управления Министерства обороны РФ не закреплена Приказом № 144 от 04 июня 1993г. Федеральной службы лесного хозяйства России.

Считает отказ МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» в присвоении звания «Ветеран труда» - незаконным препятствующим ей (Снигиревой Л.В.) воспользоваться положенными льготами.

В связи с чем, просит:

- признать незаконным решение МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» об отказе в присвоении ей (Снигиревой Л.В.) звания «Ветеран труда»;
- признать значок «XX лет в службе государственной лесной охране», выданный Начальником Главного Квартирно-эксплуатационного Управления Министерства обороны РФ – ведомственным знаком отличия в труде, являющегося основанием для присвоения звания «Ветеран труда»;
- возложить на МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» обязанность присвоить ей (Снигиревой Л.В.) звание «Ветеран труда»;
- взыскать с МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» судебные расходы.

В судебном заседании истец Снигирева Л.В. искивые требования поддержала, с учетом уточнения к исковому заявлению, пояснила, что обязанность о присвоении звания «Ветеран труда» должна быть возложена на Министерство социальной политики Красноярского края.

Представитель ответчика МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» Судакова Н.В. просила оставить искивые требования Снигиревой Л.В. без удовлетворения, пояснила, что МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района», согласно регламенту, принимает документы от населения, необходимые для присвоения звания «Ветеран труда», помогает в их сборе, дает разъяснения, но само решение о присвоении звания «Ветеран труда» принимает в Министерство социальной политики Красноярского края. При обращении Снигиревой Л.В. в МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района», ей была дан ответ о том, что права на присвоение звания «Ветеран труда» Снигирева Л.В. не имеет, документы в Министерство социальной политики Красноярского края МКУ не направлялись, так как Снигирева Л.В. не имеет право на присвоение ей звания «Ветеран труда», так как из предъявленных ей документов не следует, что она была награждена ведомственным знаком отличия. Снигиревой Л.В. был дан соответствующий ответ, не согласившись с которым, она его обжаловала в Министерство социальной политики Красноярского края, которым, также истцу было разъяснено об отсутствии у нее права на присвоение звания «Ветеран труда».

Представитель ответчика Министерства социальной политики Красноярского края на судебное заседание не явился, о дне, времени и месте судебного заседания были уведомлены надлежащим образом, просили о рассмотрении дела в их отсутствие.

В отзыве на исковое заявление указали, что согласно ст. 2 Закона Красноярского края № 20-5075 от 21 сентября 2006г. «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда», лица, претендующие на присвоение звания «Ветеран труда» представляют в уполномоченный орган местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края по месту жительства либо в краевое государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотренные указанным законом документы, которые, в последующем, направляются в Министерство социальной политики Красноярского края. Звание «Ветеран труда» присваивается органом исполнительной власти края – Министерством социальной политики Красноярского края.

В Министерство не поступали заявление и необходимые документы на имя Снигиревой Л.В. о присвоении ей звания «Ветеран труда». Соответственно, Министерством не принималось какого-либо решения о присвоении звания «Ветеран труда» либо отказе в присвоении этого звания в отношении Снигиревой Л.В.

Также, обращали внимание на то, что Снигирева Л.В. была награждена значком «XX лет службы в государственной лесной охране РФ» приказом начальника Главного квартирно-эксплуатационного управления МО РФ от 12 сентября 2005г. № 151, что не соответствует положению о данном знаке.

Просили отказать в удовлетворении заявленных Снигиревой Л.В. требований.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 7 ФЗ № 5 «О ветеранах» от 12 января 1995 года ветеранами труда являются лица: имеющие удостоверение «Ветеран труда»; награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона «О ветеранах», порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Таким является Закон Красноярского края № 20-5075 от 21 сентября 2006г. «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда».

Согласно ст. 3 Закон Красноярского края № 20-5075 от 21 сентября 2006г., звание «Ветеран труда» присваивается органом исполнительной власти края.

Таким органом является Министерство социальной политики Красноярского края.

Из дела следует, что Снигирева Л.В. имеет необходимый для присвоения звания «Ветеран труда» трудовой стаж.

На основании приказа начальника Главного Квартирно-Эксплуатационного Управления Министерства обороны РФ № 151 от 12 сентября 2005г. «О награждении работников лесной охраны Министерства обороны РФ» за долголетнюю и безупречную службу в государственной лесной охране работников лесной охраны Министерства обороны РФ, выслуживших установленные сроки и безупречно выполнявших свои должностные обязанности, Снигирева Л.В. – мастер леса Городского военного лесничества КЭУ СибВо награждена значком «XX лет службы в государственной лесной охране» (л.д.32).

По обращениям Снигиревой Л.В. ответчиком - МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района», а также Министерством социальной политики Красноярского края, Снигиревой Л.В. сообщено об отсутствии оснований для присвоения ей звания «Ветеран труда» со ссылкой на то, что награждение значком «XX лет службы в государственной лесной охране» произведено организацией, не относящейся к органам управления лесами.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля Снигирев А.Л. дал объяснения о том, что с 1987г. работал начальником Городского военного лесничества Сибирского военного округа Министерства обороны РФ, в настоящее время - работником участковым лесничим Кедрового участкового лесничества Красноярского лесничества Министерства обороны РФ филиала Управления лесного хозяйства и природопользования Министерства обороны РФ.

Должностные обязанности лесничих работающих на землях Министерства обороны схожи с обязанностями лесничих работающих в лесном хозяйстве, отличие лишь в месте расположения земель, с учетом специфики их расположения на землях обороны. Все документы, регламентирующие работу в лесничествах на землях Министерства обороны основывались на законодательстве, регламентирующем работу в Министерстве лесного хозяйства, в том числе и знаки отличия. Не всем, но отдельным лицам, присваивались знаки отличия - лица награждались значками - «X лет службы в государственной лесной охране», «XX лет службы в государственной лесной охране». Этот знак присваивался высшим руководящим органом, для служащих лесничеств на землях Министерства обороны таким органом было Главное квартирно-эксплуатационное управление, орган аналогичный Министерству лесного хозяйства России только на землях Министерства обороны РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации, разъяснив положения пункта 4 статьи 79 Федерального закона «О ветеранах», указал, что по смыслу этой федеральной нормы по порядку и условиям присвоения звания «Ветеран труда», понимается организационно-процедурный механизм приобретения и присвоения звания «Ветеран труда», который предполагает определение конкретного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за решение вопроса о присвоении звания «Ветеран труда», формы подтверждения оснований приобретения статуса ветерана труда, сроков рассмотрения вопроса о присвоении звания конкретным лицам и т.д. (определение от 01 апреля 2008 г. № 479-П).

В пределах предоставленных полномочий по предмету совместного ведения законодатель субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно определять перечень знаков отличия в труде и наград, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда» субъекте Российской Федерации, не противоречащий нормативным правовым актам Российской Федерации.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал на то, что при осуществлении правового регулирования, в том числе в сфере социальной защиты, законодателем должен соблюдаться конституционный принцип равенства, в силу требований которого различия в социальных правах допустимы, если они объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им; напротив, введение различий, не имеющих объективного и разумного оправдания, для ли-

принадлежащих к одной и той же категории (находящихся в одинаковых или сходных ситуациях), нарушает принцип равенства и противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации (Постановления от 1 декабря 1997 года N 18-П, от 19 июня 2002 года N 11-П, от 3 июня 2004 года N 11-П, Определения от 12 июля 2006 года N 350-О, от 01 апреля 2008 г. N 479-О-П).

Статья 7 Федерального закона от 12 января 1995 года N 5-ФЗ «О ветеранах» не содержит условий отнесения тех или иных знаков отличия к ведомственным, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда».

Отнесение наград, знаков отличия к ведомственным, а также порядок оформления и заполнения документов о награждении ведомственными знаками отличия в труде определяются в соответствии с нормативными актами министерств и ведомств, которые осуществляют награждение этими знаками и их вручение гражданам. При этом субъект Российской Федерации вправе дополнять, расширять перечень ведомственных наград, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда».

Из трудовой книжки Снигиревой Л.В. следует, что в период ее награждения значком «XX лет службы в государственной лесной охране» -12 сентября 2005г. (л.д.32) она работала в Городском военном лесничестве мастером леса. Сведения о награждении значком «XX лет службы в государственной лесной охране» внесены работодателем в трудовую книжку Снигиревой Л.В. (л.д.16-28). Снигиревой Л.В. выдано удостоверение к значку (л.д.31). Принадлежность Снигиревой Л.В. удостоверения № 151 от 12 сентября 2005г. о награждении знаком «XX лет службы в государственной лесной охране РФ» установлена решением Емельяновского районного суда Красноярского края от 11 июля 2018г. (л.д.65).

Согласно Положению о значке за долголетнюю и безупречную службу в государственной лесной охране РФ, утвержденного приказом Федеральной службы лесного хозяйства России № 144 от 04 июня 1993г., лица, прослужившие в государственной лесной охране России непрерывно и безупречно десять и более лет, награждаются нагрудными значками за долголетнюю и безупречную службу в государственной лесной охране за 10, 20, 30 и более лет.

Знаком «20 лет службы в государственной лесной охране РФ» награждаются лица, прослужившие в лесной охране от 20 до 30 лет.

Награждение работников государственной лесной охраны РФ значками за долголетнюю и безупречную службы производится:

-Центральным органом управления лесами РФ (Федеральной службой лесного хозяйства России)- руководителей, заместителей, руководителей органов управления лесами республик в составе РФ, краев, областей, автономных образований, учреждений, организаций непосредственного подчинения, а также работников центрального аппарата Федеральной службы;

-органами управления лесами республик в составе РФ, краев, областей, автономных образований, учреждениями, организациями непосредственного подчинения Федеральной службы работников государственной лесной охраны подведомственных лесхозов, авиабаз и работников органов управления лесами, не перечисленных в п. 2.1 настоящего Положения (л.д.66).

Постановлением Правительства РФ № 135 от 02 февраля 1998г. «О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны» установлено, что закрепленные за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны леса исключаются из состава лесного фонда.

Указанным Постановлением разработан порядок передачи федеральному органу исполнительной власти по вопросам обороны лесов, расположенных на землях обороны, целью постоянного использования их для обеспечения нужд обороны.

Согласно Положению о ведомственной лесной охране Министерства обороны РФ утвержденного первым заместителем Министерства обороны РФ 21 июня 2002г. ведомственная лесная охрана Министерства обороны РФ создается и действует в системе органов лесного хозяйства Министерства обороны РФ. В состав должностных лиц ведомственной лесной охраны Министерства обороны РФ входят работники военных лесхозов (военных лесничеств), квартирно-эксплуатационных управлений военных округов, группы лесного хозяйства и землепользования управления начальника строительства инженерного обеспечения и расквартирования Военно-Морского Флота и отдела землепользования и лесного хозяйства Главного квартирно-эксплуатационного управления Министерства обороны РФ, ведающие вопросами организации службы лесной охраны, состояния, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, расположенных на землях обороны РФ.

Пунктом 14 раздела 9 указанного Положения предусмотрено, что должностные лица проработавшие в ведомственной лесной охране Министерства обороны РФ непрерывно безупречно 10 и более лет (с зачетом службы в государственной лесной охране РФ) награждаются нагрудными знаками установленного образца за долголетнюю безупречную службу.

Указанным положением также предусмотрено, что должностным лицам проработавшим в ведомственной лесной охране Министерства обороны могли быть присвоены классные звания «Лесничий 1 класса», «Лесничий 2 класса», «Заслуженный лесовод РФ», то есть звания, присваиваемые по линии Федеральной службы лесного хозяйства России.

Из ответа Министерства обороны РФ от 21 сентября 2018г. следует, что знак «XX лет службы в государственной лесной охране» в Министерстве обороны РФ не учреждался (л.д.63).

В соответствии с Положением о Главном квартирно-эксплуатационном управлении Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным Приказом Министра обороны Российской Федерации от 14 сентября 2006 г. N 350, ГлавКЭУ МО РФ является центральным органом военного управления и предназначено для организации обеспечения Вооруженными Силами Российской Федерации в установленном порядке видами квартирного довольствия, технической эксплуатации казарменно-жилищного фонда и коммунальных сооружений, также осуществления в пределах своей компетенции правомочий собственника имущества закрепленного за Вооруженными Силами, правомочий в отношении земель, лесов, вод и других природных ресурсов, предоставленных в пользование Вооруженным Силам.

ГлавКЭУ МО возглавляет начальник Главного квартирно-эксплуатационного управления — заместитель начальника Службы расквартирования и обустройства Министерства обороны РФ.

Проанализировав представленные истцом доказательства, суд исходит из обоснованности требований Снигиревой Л.В. о наличии у нее права на присвоение ей звания «Ветеран труда».

Поскольку из анализа вышеуказанных материалов дела следует, что, несмотря на то, что Снигирева Л.В. была награждена значком «XX лет службы в государственной лесной охране» приказом руководителя органов управления по линии Министерства обороны, а не управления лесами, как указано в Положении о значке, вместе с тем, системный анализ вышеуказанных материалов дела свидетельствует о том, что Снигирева Л.В., награжденная вышеуказанным значком, по роду своей деятельности, находилась в сходной ситуации с работниками службы лесной охраны, так как работала мастером леса в военном лесничестве, несмотря на то, что была отнесена к должностным лицам ведомственной лесной охраны Министерства обороны РФ, вследствие специфики лесов и мест их расположения, входила в состав органов лесного хозяйства, имеющих общую с ведомственной лесной охраной Министерства обороны РФ цель – сохранение экологического и ресурсного потенциала лесов, биологического разнообразия лесных экосистем, соблюдения установленного порядка и правил использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, но, расположенных на землях Министерства обороны РФ.

Поскольку решение МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» об отказе в присвоении Снигиревой Л.В. звания «Ветеран труда» не принималось, и в силу наличия у МКУ полномочий не могло быть им принято, в указанной части требования истца подлежат оставлению без удовлетворения.

Исковые требования Снигиревой Л.В. о признании значка «XX лет в службе государственной лесной охране», выданного Начальником Главного Квартирно-эксплуатационного Управления Министерства обороны РФ – ведомственным знаком отличия в труде, являющегося основанием для присвоения Снигиревой Л.В. звания «Ветеран труда» и возложить на Министерство социальной политики Красноярского края обязанность присвоить Снигиревой Л.В. звание «Ветеран труда» - подлежат удовлетворению.

Поскольку судом принимается решение об удовлетворении исковых требований Снигиревой Л.В., понесенные истцом расходы по уплате государственной пошлины в равных долях подлежат распределению между ответчиками, поскольку в действиями каждого из них нарушены права истца – МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» в не направлении представленных Снигиревой Л.В. документов в Министерство социальной политики края для присвоения звания «Ветерана труда», Министерством - в отказе истцу в присвоении такого звания.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление Снигиревой Ларисы Викторовны – удовлетворить частично.

Признать значок «XX лет в службе государственной лесной охране», выданный Начальником Главного Квартирно-эксплуатационного Управления Министерства обороны РФ – ведомственным знаком отличия в труде, являющегося основанием для присвоения Снигиревой Л.В. звания «Ветеран труда»;

Возложить на Министерство социальной политики Красноярского края обязанность присвоить Снигиревой Ларисе Викторовне звание «Ветеран труда»;

Взыскать с МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Емельяновского района» и Министерства социальной политики Красноярского края в пользу Снигиревой Ларисы Викторовны судебные расходы в размере 300 рублей, по 150 рублей с каждого.

В остальной части исковые требования Снигиревой Л.В. оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в судебную коллегия по гражданским делам Красноярского краевого суда в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме (12 декабря 2018г.) путем подачи жалобы через Емельяновский районный суд Красноярского края.

Копия верна
Судья



О.М. Оголихина

