



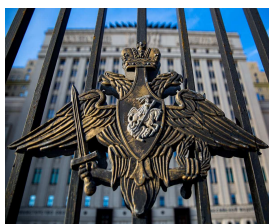
**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
ВЕСТНИК
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
№ 33**

г. Москва
март 2019 года

СОДЕРЖАНИЕ

В Министерстве обороны Российской Федерации



Рабочая встреча Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Н.Н. Бойко с заместителем Министра обороны Российской Федерации – начальником Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-полковником А.В. Картаполовым

➤ стр. 5



Директива заместителя Министра обороны Российской Федерации – начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-полковника А.В. Картаполова по взаимодействию с Профсоюзом

➤ стр. 6

В Федерации Независимых Профсоюзов России



Встреча Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России Михаила Шмакова с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным

➤ стр. 8



Заседание Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России

➤ стр. 10



Постановление Генсовета ФНПР от 12.02.2019 № 10-2 «О проведении отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России в 2019-2021 годах»

➤ стр. 12

Постановление Генсовета ФНПР от 12.02.2019 № 10-3 «О созыве X съезда Федерации Независимых Профсоюзов России»

➤ стр. 14



Заявление Федерации Независимых Профсоюзов России об инициативе Центрального Банка и Министерства финансов Российской Федерации о разработке закона о формировании индивидуального пенсионного капитала

➤ стр. 17

В Профсоюзе гражданского персонала Вооруженных Сил России



XVI заседание Президиума Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России. Постановления

➤ стр. 18



Заседание Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России

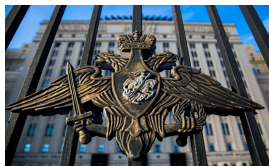
➤ стр. 28



V заседание Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России. Постановления ➤ стр. 31

Вопросы и ответы

Руководство Профсоюза и аппарат ЦК информируют:



Ответы центральных органов военного управления Министерства обороны Российской Федерации на вопросы, поставленные Профсоюзом в рамках подготовки и проведения V заседания Центрального комитета Профсоюза ➤ стр. 61



Информационные материалы по перечню нарушений в 2018 году положений Отраслевого соглашения между Профсоюзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2017-2019 годы ➤ стр. 82



Ответ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на обращение по вопросу предоставления гарантий и компенсаций за работу в опасных условиях труда ➤ стр. 98

Уважаемые коллеги!

Успех ждет того, кто владея достоверной и оперативной информацией, умело применяет ее в практической деятельности!

В помощь профсоюзным организациям аппарат Центрального комитета выпускает Информационный вестник, в котором освещаются важнейшие аспекты жизни и деятельности Профсоюза, работа руководства и аппарата ЦК Профсоюза, территориальных организаций в деле защиты законных прав и интересов гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, возникающие проблемные вопросы, принимаемые меры по их разрешению, передовой опыт работы профсоюзных организаций, а также юридические консультации, семинары и практикумы и многое другое.

В зависимости от актуальности информации Информационный вестник может содержать основные тематические рубрики:

- ✓ *В Правительстве Российской Федерации*
- ✓ *В Министерстве обороны Российской Федерации*
- ✓ *В Федерации Независимых Профсоюзов России*
- ✓ *В Профсоюзе гражданского персонала Вооруженных Сил России*
- ✓ *В помощь профсоюзному активу*
- ✓ *Вопросы и ответы*
- ✓ *Внимание опыт!*

Информационный вестник выходит ежеквартально в электронной версии. Свежий номер вестника вы будете получать оперативно, иметь постоянный доступ к архиву всех номеров журнала на сайте Профсоюза. При необходимости можно произвести копирование и распечатку необходимых материалов.

Помните – опыт и знания приближают успех!

Мы приглашаем всех к активному и деловому сотрудничеству.

*Ваши вопросы, предложения, замечания, пожелания, опыт работы направляйте в адрес аппарата ЦК Профсоюза по электронной почте: **info@psvsrf.ru** или по телефону: **(499) 157-82-13**.*

В МИНИСТЕРСТВЕ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАБОЧАЯ ВСТРЕЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ Н.Н. БОЙКО С ЗАМЕСТИТЕЛЕМ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – НАЧАЛЬНИКОМ ГЛАВНОГО ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГЕНЕРАЛ-ПОЛКОВНИКОМ А.В. КАРТАПОВЫМ



В ходе рабочей встречи Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Н.Н. Бойко с заместителем Министра обороны Российской Федерации – начальником Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-полковником А.В. Картаповым обсуждены актуальные проблемы гражданского персонала, определены направления взаимодействия и сотрудничества с Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России.

**ДИРЕКТИВА ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – НАЧАЛЬНИКА
ГЛАВНОГО ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГЕНЕРАЛ-ПОЛКОВНИКА А.В. КАРТАПОЛОВА
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ПРОФСОЮЗОМ**

**Главнокомандующим видами
Вооруженных Сил
Российской Федерации**

**Командующим войсками
военных округов**

**Командующему Северным
флотом**

**Командующим родами войск
Вооруженных Сил
Российской Федерации**

**Руководителям центральных
органов военного управления**

В соответствии с пунктами 66 и 69 Отраслевого соглашения между Профсоюзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2017-2019 годы (далее – Отраслевое соглашение) Минобороны России создает условия и содействует реализации прав Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России (далее – Профсоюз), его структурных подразделений (территориальных и первичных профсоюзных организаций) (далее – профсоюзные организации).

Вместе с тем в настоящее время отдельные командиры (начальники) соединений (воинских частей, организаций) (далее – воинские части) допускают нарушения Отраслевого соглашения, которые оказывают негативное влияние на морально-психологический климат в трудовых коллективах воинских частей, приводит к увеличению количества обращений граждан в различные инстанции, росту текущего некомплекта работников.

В целях безусловного соблюдения требований трудового законодательства Российской Федерации, положений Отраслевого соглашения, улучшения морального климата в трудовых коллективах воинских частей **ПРОШУ:**

1. В своей служебной деятельности считать приоритетной задачей внимательное отношение к нуждам и запросам гражданского персонала.

2. Установить тесное взаимодействие с профсоюзными организациями воинских частей, содействовать их созданию в тех воинских частях, где они отсутствуют. Регулярно (не реже одного раза в квартал) проводить встречи с председателями профсоюзных организаций (профсоюзным активом) по вопросам организации труда гражданского персонала.

3. Предоставлять возможность председателям профсоюзных организаций участвовать в подведениях итогов, служебных совещаниях и других мероприятиях воинской части, на которых рассматриваются вопросы труда гражданского персонала.

4. Оказывать профсоюзным организациям всестороннюю помощь и поддержку, в том числе в проведении профсоюзных мероприятий на территории воинских частей, содействовать повышению их авторитета, обеспечению всем необходимым для их деятельности.

5. Привлекать профсоюзные организации к работе по военно-патриотическому воспитанию личного состава, успешному выполнению задач боевой готовности, повышению боеспособности воинских частей.

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – НАЧАЛЬНИК
ГЛАВНОГО ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
генерал-полковник

А.Картаполов

«4» марта 2019 г.

Исх. № 172/4/2073

1443 нс

В ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ



21 февраля Председатель Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР) Михаил Шмаков на встрече с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным обсудил, в частности, порядок индексации стимулирующих выплат и компенсаций для пенсионеров, сообщает официальный сайт Кремля.

Путин подчеркнул, что некоторые темы, которые ранее обсуждались с профсоюзным лидером, вошли в его послание Федеральному Собранию. В свою очередь Михаил Шмаков сообщил, что заметил это и обратил внимание Президента на то, что дополнительные выплаты для пенсионеров должны выплачиваться сверх основной пенсии:

- Все выплаты пенсионерам должны быть над пенсией. Не просто доводить этими выплатами до минимального прожиточного минимума пенсионера, это должно быть, конечно, над прожиточным минимумом.

В противном случае пенсионеры от перерасчета не только не выигрывают, но иногда и проигрывают. Владимир Путин согласился, что это выглядит как манипуляция.

Кроме того, глава ФНПР сказал, что хотел бы обсудить с Президентом вопрос включения компенсационных выплат в МРОТ.

- У нас есть решение Конституционного суда, которое принято в конце 2017 года, что все компенсационные и стимулирующие выплаты должны быть над минимальным размером оплаты труда, – напомнил Шмаков.

– Однако у нас до сих пор не разрешен спор с правительством. Правительство упорствует в своем подходе, что тариф может быть меньше, чем минимальный размер оплаты труда, через эти надбавки доводить это, значит, до минимального размера оплаты труда. Это полностью противоречит решению Конституционного суда, здравому смыслу и, в общем-то, тому подходу, который сейчас продемонстрирован для пенсионеров.

Путин возразил, что данное решение Конституционного суда касалось исключительно работающих в районах Крайнего Севера.

- Не совсем... – ответил Шмаков.

- Да, там так прямо и написано в решении суда. Речь шла о надбавках тем, кто работает на Крайнем Севере. Но это не исключает того, что мы не должны думать о проблеме в целом. Давайте подумаем, и такое поручение я еще раз дам Правительству.

Юлия Рыженкова
Сайт газеты «Солидарность»

Стенограмма встречи размещена на сайте
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/59872>

ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ



12 февраля в Москве под председательством Михаила Шмакова состоялось заседание Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России. Были рассмотрены вопросы: «О проведении отчетно-выборной кампании ФНПР в 2019-2021 годах», «О созыве X съезда Федерации Независимых Профсоюзов России», «О ходе выполнения Плана практических действий по реализации решений IX съезда ФНПР в 2018 году», «О плане мероприятий по проведению Года 100-летия АТиСО (ВШПД), Года профсоюзного образования».

С докладом о созыве X съезда Федерации Независимых Профсоюзов России выступил заместитель председателя ФНПР Давид Кришталь. «Восьмой съезд Федерации определил новый порядок проведения отчетно-выборной кампании. Сначала – съезд ФНПР, определяющий цели и задачи профобъединения, а затем – съезды и конференции членских организаций. При принятии этого решения мы определились, что его реализация возможна только после истечения двух отчетно-выборных циклов. Приняв сегодня решение о проведении съезда в указанные даты, мы завершим так называемый переходный период...».

Генсовет ФНПР принял решение о созыве X съезда ФНПР 20-22 мая в Москве с нормой представительства – один делегат от 50 тысяч членов профсоюзов. В числе вопросов, внесенных на рассмотрение Съезда, отчет Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда ФНПР, принятие резолюций X съезда и Программы ФНПР, выборы руководящих и контрольно-ревизионных органов.

Председатель ФНПР Михаил Шмаков отметил, что «актуальность проведения X съезда ФНПР – в том числе, и в необходимости проанализировать работу профсоюзов в ответ на имевшие место в отчетный период серьезные социальные вызовы... Считаю, что настало время и для внесения поправок в Закон о профсоюзах, настало время там, где это требуется, менять методику и тактику нашей борьбы за социально-трудовые права работников».

Генсовет ФНПР принял постановление о проведении отчетно-выборной кампании ФНПР в 2019-2021 годах, в том числе 2-х съездов общероссийских профсоюзов и 3-х конференций территориальных профобъединений в 2019 году, 16-ти съездов профсоюзов и 59-ти конференций в 2020 году, 19-ти съездов профсоюзов и 20-ти конференций в 2021 году. Ряду профсоюзов рекомендовано провести съезды в 2021 году.

Генеральный Совет ФНПР обратил особое внимание в ходе проведения отчетно-выборной кампании на необходимость решения задач организационного, финансового и кадрового укрепления, обеспечение единства действий профсоюзов страны, дальнейшего усиления их роли как организации коллективной защиты социально-экономических интересов трудящихся.

Члены Генсовета приняли к сведению информацию о ходе выполнения Плана практических действий по реализации решений IX съезда ФНПР в 2018 году. При этом были поддержаны коллективные действия членских организаций ФНПР, их требования по разработке комплекса мер для реализации прав пенсионеров, предпенсионеров и молодежи с учетом рисков, связанных с повышением возраста выхода на пенсию. В основном одобрены действия профсоюзов и работа Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, направленные на обеспечение достойного труда, развитие социального партнерства, сохранение жизни и здоровья работников, совершенствование информационной и организационной работы профсоюзов.

На заседании Генсовета был утвержден план мероприятий по проведению в 2019 году Года 100-летия АТиСО (ВШПД), Года профсоюзного образования.

Департамент общественных связей Аппарата ФНПР

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 февраля 2019 года

№ 10-2

«О проведении отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России в 2019-2021 годах»

В соответствии с Уставом ФНПР, уставами общероссийских, межрегиональных профсоюзов, территориальных объединений организаций профсоюзов съезды и конференции членских организаций ФНПР в основном пройдут в течение 2019 – 2021 годов, в том числе:

в 2019 году – 2 съезда общероссийских профсоюзов и 3 конференции территориальных профобъединений;

в 2020 году – 16 съездов профсоюзов и 59 конференций;

в 2021 году – 18 съездов профсоюзов и 20 конференций.

Горно-металлургический профсоюз России, Российский профсоюз работников промышленности и Российский профсоюз работников среднего и малого бизнеса проводят свои отчетно-выборные съезды в 2022 году, Профсоюз адвокатов России – в 2023 году.

Решения о проведении съездов приняли Российский профсоюз работников химических отраслей промышленности, Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации, Общероссийский профсоюз работников жизнеобеспечения, Общероссийский профсоюз работников организаций безопасности, Профсоюз работников лесных отраслей Российской Федерации, Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации, Общероссийский профсоюз работников судостроения, судоремонта и морской техники.

Генеральный Совет ФНПР постановляет:

1. Провести отчетно-выборную кампанию Федерации Независимых Профсоюзов России в течение 2019-2021 годов.

2. ФНПР, членским организациям Федерации максимально использовать возможности предстоящей отчетно-выборной кампании для решения задач организационного, финансового и кадрового укрепления, обеспечения единства действий профсоюзов страны, дальнейшего усиления роли профсоюзов как организации коллективной защиты социально-экономических интересов работников;

обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации, требований уставов, других нормативных документов при подготовке и проведении съездов, отчетно-выборных конференций;

обратить особое внимание на внесение необходимых изменений в организационно-уставные документы и иные правовые акты в целях

приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации, Уставом ФНПР и Основными положениями устава общероссийского, межрегионального профсоюза;

предусмотреть меры по дальнейшему кадровому укреплению общероссийских профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов, выдвижению кандидатур на должности руководителей профобъединений в соответствии с Порядком выдвижения кандидатур для избрания председателем территориального объединения организаций профсоюзов;

обеспечить своевременное представление статистической отчетности по итогам отчетов и выборов (форма № 15) и пояснительной записки в установленные сроки;

организовать всестороннее информационное освещение хода отчетно-выборной кампании в средствах массовой информации в целях пропаганды общественно-политической роли профсоюзов, как организации коллективной защиты социально-экономических интересов трудящихся.

3. Рекомендовать Горно-металлургическому профсоюзу России, Российскому профсоюзу работников промышленности, Российскому профсоюзу работников среднего и малого бизнеса и Профсоюзу адвокатов России рассмотреть возможность проведения отчетно-выборных съездов в 2021 году.

4. Департаменту организационной работы и развития профсоюзного движения Аппарата ФНПР совместно с Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений организовать и провести семинар заведующих и специалистов организационных отделов членских организаций ФНПР по вопросам подготовки, проведения отчетно-выборного съезда профсоюза и конференции профобъединения, подготовить необходимые методические материалы в помощь членским организациям.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Кришталя Д.М., заместителя Председателя ФНПР.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 февраля 2019 года

№ 10-3

«О созыве X съезда Федерации Независимых Профсоюзов России»

В соответствии с Уставом ФНПР и решением VIII (внеочередного) съезда Федерации Независимых Профсоюзов России «О порядке проведения отчетно-выборной кампании ФНПР»,

Генеральный Совет ФНПР постановляет:

1. Созвать X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России 20-22 мая 2019 года в г. Москве.

2. Внести на утверждение X съезда Федерации Независимых Профсоюзов России следующую повестку дня:

Отчет Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда Федерации Независимых Профсоюзов России;

Отчет Контрольно-ревизионной комиссии Федерации Независимых Профсоюзов России;

О резолюциях X съезда Федерации Независимых Профсоюзов России;

О прекращении полномочий органов Федерации Независимых Профсоюзов России;

Об образовании органов Федерации Независимых Профсоюзов России;

Выборы Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России;

Выборы Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России;

Выборы Контрольно-ревизионной комиссии Федерации Независимых Профсоюзов России;

О формировании Исполнительного комитета Федерации Независимых Профсоюзов России;

О Программе Федерации Независимых Профсоюзов России;

О внесении изменений в Устав Федерации Независимых Профсоюзов России.

3. Установить членским организациям ФНПР норму представительства на X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России – один делегат от 50 тысяч членов профсоюзов, с учетом численности по данным статистической отчетности на 01.01.2018.

Предоставить право членским организациям ФНПР с численностью, менее установленной нормы представительства, избрать на съезд по одному делегату.

4. Членским организациям ФНПР в соответствии с установленной Генеральным Советом ФНПР нормой представительства и действующими уставами самостоятельно определить порядок избрания и организовать работу по проведению выборов делегатов на X съезд Федерации Независимых

Профсоюзов России. Списки делегатов и выписки из протоколов об их избрании представить в Департамент организационной работы и развития профсоюзного движения Аппарата ФНПР в срок до 22 апреля 2019 года.

5. Внести на утверждение X съезда ФНПР предложение о норме представительства от членских организаций в состав Генерального Совета ФНПР с учетом их численности (приложение № 1), в соответствии с которой членским организациям необходимо провести работу по определению конкретных кандидатур и делегированию их в состав Генерального Совета ФНПР. Списки делегированных и выписки из протоколов коллегиальных органов представить в Департамент организационной работы и развития профсоюзного движения Аппарата ФНПР в срок до 22 апреля 2019 года.

6. В соответствии с утвержденным Порядком выдвижения кандидатур на должность Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России поручить Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по организационной работе и кадровой политике ФНПР приступить к организации выдвижения кандидатур, которую завершить за один месяц до начала работы съезда.

7. Утвердить составы рабочих групп по подготовке проекта Программы ФНПР (приложение № 2) и по внесению изменений в Устав ФНПР (приложение № 3).

8. Поручить постоянным комиссиям Генерального Совета ФНПР в срок до 26 апреля 2019 г. подготовить и представить на рассмотрение Генерального Совета ФНПР проекты текстов резолюций, предлагаемых на рассмотрение X съезда ФНПР.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о норме представительства от членских организаций ФНПР
в состав Генерального Совета ФНПР

Численность членской организации (по состоянию на 01.01.2018)	Норма представительства, чел.
Общероссийские, межрегиональные профсоюзы	
до 50 тыс.	1
от 50 тыс. до 300 тыс.	2
от 300 тыс. до 950 тыс.	3
более 950	4
Территориальные объединения организаций профсоюзов	
до 1 млн.	1
более 1 млн.	2

ЗАЯВЛЕНИЕ

Федерации Независимых Профсоюзов России

В связи с появлением в средствах массовой информации инициативы Центрального Банка и Министерства финансов Российской Федерации о разработке закона о формировании индивидуального пенсионного капитала (ИПК) Федерация Независимых Профсоюзов России заявляет о категорическом несогласии с предлагаемыми принципами.

ФНПР последовательно выступает за эффективную пенсионную реформу, сутью которой являются качественное улучшение уровня пенсионного обеспечения и формирование понятного гражданам долгосрочного механизма страхования работника по старости.

Создание такого механизма предложила согласованная социальными партнерами Стратегия развития пенсионной системы до 2030 года, принятая в 2012 году, одна из ее принципиальных для профсоюзов позиций – формирование накопительной составляющей **исключительно на добровольной основе по личному заявлению гражданина.**

ФНПР считает, что создание добровольных пенсионных систем должно стимулировать:

- заинтересованность работника в формировании индивидуальной системы защиты по старости;

- последовательный рост оплаты труда работников;

- развитие предложений страховщиков и банков по условиям добровольного пенсионного страхования для разных категорий работников.

Замену демократических способов социальной защиты на псевдострахование путем «автоподписки», формируемой по лекалам Всемирного банка, считаем неприемлемой.

Искусственная дифференциация наемных работников в зависимости от места работы и доходов не способствует ни повышению защищенности работников, ни эффективной работе пенсионной системы.

Федерация Независимых Профсоюзов России требует вынесение предложений о формировании индивидуального пенсионного капитала на всенародное обсуждение.

Принято на заседании Исполкома
ФНПР 12 февраля 2019 года

В ПРОФСОЮЗЕ ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ

XIV ЗАСЕДАНИЕ ПРЕЗИДИУМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ



27 февраля 2019 года в Москве состоялось XIV заседание Президиума Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.

В работе Президиума приняли участие: Председатель Профсоюза, заместитель Председателя Профсоюза – главный инспектор труда, председатели территориальных профсоюзных организаций военных округов, Северного флота, видов и родов войск, председатель Контрольно-ревизионной комиссии Профсоюза.

В рамках XIV заседания Президиума обсуждались следующие вопросы:

1. О материалах и порядке работы V заседания Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.
2. Отчет Правовой инспекции труда Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России о правозащитной работе за 2018 год.
3. Отчет Технической инспекции труда Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по охране труда за 2018 год.

4. Об изменении в составе Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.

5. О соблюдении принципов деятельности Профсоюза в соответствии с Уставом Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.

По всем вопросам повестки XIV заседания Президиума Профсоюза приняты постановления, некоторые представляются для информации.



**ПОСТАНОВЛЕНИЯ XIV ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 14 – 2

27 февраля 2019 г.

г. Москва

**ОБ ОТЧЕТЕ ПРАВОВОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ О ПРАВООЗАЩИТНОЙ РАБОТЕ
ЗА 2018 ГОД**

Заслушав информацию заместителя Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – Главного инспектора труда Профсоюза Железнова В.Ю. по вопросу «Отчет Правовой инспекции труда Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России о правозащитной работе за 2018 год» (далее по тексту может именоваться – Профсоюз), Президиум положительно отмечает правозащитную работу, проведенную в 2018 году территориальными организациями Профсоюза:

Территориальной организацией Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа (председатель – Ермоленко Ольга Викторовна);

Территориальной организацией Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Центрального военного округа (председатель – Антонова Людмила Сергеевна);

Территориальной организацией Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Южного военного округа (председатель – Максимов Евгений Николаевич);

Территориальной организацией Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Западного военного округа (председатель – Ткачук Валерий Константинович);

Общественной организацией Территориальной организацией Северного флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России (председатель – Резников Олег Адольфович);

Межрегиональной профсоюзной общественной организацией Ракетных войск стратегического назначения Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России (председатель – Мазуренко Тамара Сергеевна);

Территориальной организацией Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России войсковых частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации (председатель – Озерцовская Татьяна Викторовна);

Общественной организацией Межрегиональной профсоюзной организацией работников Воздушно-космических сил Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России (председатель – Чигаева Вера Николаевна);

Территориальной общественной организацией Черноморского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России города Севастополя и Республики Крым (председатель – Нечаев Василий Александрович);

Территориальной профсоюзной организацией Военно-Морского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России города Кронштадта (председатель – Шихова Светлана Леонидовна);

Дальневосточной территориальной профсоюзной организацией Тихоокеанского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России (председатель – Гречко Василий Иванович).

Президиум ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – Главного инспектора труда Профсоюза Железнова В.Ю. по вопросу «Отчет Правовой инспекции труда Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России о правозащитной работе за 2018 год» принять к сведению.

2. Отчет Правовой инспекции труда Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России о правозащитной работе за 2018 год по форме № 4-ПИ утвердить.

3. Внештатным правовым инспекторам труда Профсоюза провести в 2019 году тематические проверки по соблюдению работодателями трудового законодательства при расторжении трудового договора по инициативе работодателя.

Материалы проверок направлять в адрес Центрального комитета Профсоюза до 15 числа следующего месяца после проведенной проверки.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 14 – 3

27 февраля 2019 г.

г. Москва

ОБ ОТЧЕТЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ЗА 2018 ГОД

Заслушав информацию заместителя Председателя Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – Главного инспектора труда Профсоюза Железнова В.Ю. по вопросу «Отчет Технической инспекции труда Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по охране труда за 2018 год»,

Президиум ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя Председателя Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – Главного инспектора труда Профсоюза Железнова В.Ю. по вопросу «Отчет Технической инспекции труда Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по охране труда за 2018 год» принять к сведению.

2. Отчет Технической инспекции труда Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по охране труда за 2018 год по форме № 19-ТИ утвердить.

3. Одобрить работу:

3.1. Внештатных технических инспекторов труда Профсоюза:

Загоровского А.Н. (Межрегиональная профсоюзная общественная организация Ракетных войск стратегического назначения Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России);

Солодовника М.В. (Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Южного военного округа).

Свиридовой Н.М. (Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Западного военного округа, Межрегиональная общественная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России);

3.2. Технических инспекторов труда Профсоюза:

Лавренова С.А. (Общественная организация Территориальная организация Северного флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России);

Чуевой Л.А. (Территориальная общественная организация Черноморского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России города Севастополя и Республики Крым).

4. Внештатным техническим инспекторам труда Профсоюза продолжить в 2019 году проверки по обеспечению гражданского персонала специ-

альной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия, обеспечению молоком, смывающими и обезвреживающими средствами, проведению бесплатных медицинских осмотров, сохранению гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Материалы проверок направлять в адрес Центрального комитета Профсоюза до 15 числа следующего месяца после проведенной проверки.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 14 – 4

27 февраля 2019 г.

г. Москва

ОБ ИЗМЕНЕНИИ В СОСТАВЕ МОЛОДЕЖНОГО СОВЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ

Заслушав информацию начальника управления организационной работы аппарата Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бабина М.В. по вопросу «Об изменении в составе Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России», рассмотрев ходатайства Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа и Общественной организации территориальной организации Северного флота Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России, на основании пункта 4.3 Положения о Молодежных советах в Профессиональном союзе гражданского персонала Вооруженных Сил России, утвержденного постановлением Президиума Профсоюза от 3 июня 2015 года № 19-6,

Президиум ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Прекратить полномочия членов Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России:

Емельяновой Татьяны Сергеевны, председателя первичной профсоюзной организации войсковой части 90719 (по семейным обстоятельствам);

Мягкой Анастасии Владимировны, главного инженера гидрографической службы Тихоокеанского флота (по достижению предельного возраста).

2. Избрать членами Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России:

Котову Оксану Валериевну, председателя Молодежного совета Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа;

Мироненко Злату Сергеевну, председателя Молодежного совета Общественной организации территориальной организации Северного флота Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 14 – 5

27 февраля 2019 г.

г. Москва

О СОБЛЮДЕНИИ ПРИНЦИПОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗА В СООТВЕТСТВИИ С УСТАВОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ

В Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа имеются случаи нарушения принципов деятельности Профсоюза.

29 января 2019 года в первичной профсоюзной организации федерального государственного казенного учреждения «321 Военный клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации (далее может именоваться – ППО 321 ВКГ) проводилась отчетная конференция. Распоряжением Председателя Профсоюза от 22.01.2019г. № 4к для участия в работе конференции был направлен главный специалист управления организационной работы аппарата Центрального комитета Профсоюза Колбасин В.А.

Среди приглашенных на конференции присутствовали: руководство 321 Военного клинического госпиталя; председатель Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа Ермоленко О.В.; председатель Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Забайкальского края Пушкарева Е.А. (далее могут именоваться – ТОП ВВО, ТОП Забайкальского края).

Исходя из протокола и аудиозаписи работы отчетной конференции ППО 321 ВКГ имели место грубые нарушения: не избрана мандатная и счетная комиссии. Полномочия делегатов не подтверждались, тем самым легитимность конференции может быть поставлена под сомнение. Грубо нарушены принципы свободы обсуждения, уважения мнения меньшинства. После доклада председателя ППО 321 ВКГ Сукальского Ю.И., выступления начальника госпиталя и председателя ТОП ВВО Ермоленко О.В. никому из делегатов конференции не было дано слова, несмотря на их желание выступить.

Председатель ТОП ВВО Ермоленко О.В. в своем докладе не ответила на критику работы ЦК Профсоюза и не рассказала, как член ЦК и Президиума Профсоюза, о проделанной Центральным комитетом Профсоюза работе по защите социально-экономических и трудовых прав членов Профсоюза, планах работы на последующий период.

Дальнейшее общение главного специалиста управления организационной работы аппарата ЦК Профсоюза Колбасина В.А., выполняющего распоряжение Председателя Профсоюза, с членами профсоюзного комитета, председателем ППО 321 ВКГ, председателем ТОП ВВО продемонстрировало неуважение, агрессивность, грубость, проявленную к нему с их стороны.

Более того, Ермоленко О.В. усугубила ситуацию обвинениями в адрес Колбасина В.А. в появлении его на конференции в нетрезвом виде, сообщив об этом Председателю Профсоюза. Данный факт опровергнут многочисленными свидетелями.

Из вышеизложенного следует, что председателем ТОП ВВО Ермоленко О.В.:

нарушен принцип обязательности выполнения профсоюзными органами и организациями решений вышестоящих органов (ст. 5 Устава Профсоюза);

не выполнено решение Председателя Профсоюза о создании комиссии и проверке работы ППО 321 ВКГ (исх. № 5/311 от 18.10.2018г.) (Председатель Профсоюза является вышестоящим профсоюзным органом для первичной профсоюзной организации и территориальной организации Профсоюза (п. 6 ст. 2 Устава Профсоюза));

нанесено публичное оскорбление чести и достоинства главного специалиста управления организационной работы аппарата Центрального комитета Профсоюза Колбасина В.А., находящегося при исполнении должностных обязанностей.

Такой стиль работы председателя Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа Ермоленко О.В. говорит о нарушении принципа деятельности Профсоюза и наносит ему вред.

Президиум ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Председателя Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бойко Н.Н. по вопросу «О соблюдении принципов деятельности Профсоюза в соответствии с Уставом Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России» принять к сведению.

2. Считать безусловное соблюдение исполнительской дисциплины, повышение персональной ответственности руководителей профсоюзных организаций за выполнение решений органов Профсоюза важнейшим условием повышения эффективности профсоюзной деятельности.

3. Строго указать председателю Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа О.В. Ермоленко на нарушение принципа организационного единства и обязательности выполнения членами Профсоюза, профсоюзными органами и организациями решений вышестоящих профсоюзных органов и собственных решений.

4. Предложить председателю Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа Ермоленко О.В. принести извинения главному специалисту управления организационной работы аппарата Центрального комитета Профсоюза Колбасину В.А. за ложные обвинения.

5. Председателю Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа

О.В. Ермоленко принять меры по оздоровлению морально-психологической обстановки в Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа. При принятии решений строго руководствоваться Уставом Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.

6. Ходатайствовать перед Центральным комитетом Профсоюза о выводе Ермоленко О.В. из состава кадрового резерва на должность Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.



ЗАСЕДАНИЕ МОЛОДЕЖНОГО СОВЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ



27 февраля 2019 года в Москве состоялось очередное заседание Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.

В работе Молодежного совета приняли участие: Председатель Профсоюза, заместитель Председателя Профсоюза – главный инспектор труда, председатели территориальных профсоюзных организаций военных округов, Северного флота, видов и родов войск, председатель Контрольно-ревизионной комиссии Профсоюза.

В рамках заседания Молодежного совета обсуждались следующие вопросы:

1. Об итогах работы Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России за 2018 год.
2. О выборах председателя Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России.
3. О Плате работы Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России на 2019 год.

Перед началом работы председатель Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Сергей Железнов представил нового члена Молодежного совета – представителя Общественной организации территориальной организации

Северного флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Мироненко Злату Сергеевну.



С информацией по первому вопросу повестки выступил председатель Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Сергей Железнов.



Сергей Железнов ознакомил участников заседания с работой, проведенной Молодежным советом, проинформировал о целях и задачах Молодежного совета на текущий период.

Члены Молодежного совета отчитались о работе, проводимой Молодежными советами территориальных организаций Профсоюза в 2018 году, поделились опытом работы.

В связи с заявлением председателя Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Сергея Железнова об освобождении его от должности председателя Молодежного совета проведены выборы председателя Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил.



Новым председателем Молодежного совета избрана **Темирбулатова Алина Александровна**, председатель Молодежного совета Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Центрального военного округа.

Заместителем председателя Молодежного совета избрана **Мироненко Злата Сергеевна**.

Члены Молодежного совета утвердили план работы Молодежного совета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России на 2019 год.

V ЗАСЕДАНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ



28 февраля 2019 года в Москве состоялось V заседание Центрального комитета Профсоюзного союза гражданского персонала Вооруженных Сил России, в котором приняли участие более 40 представителей территориальных и первичных профсоюзных организаций из военных округов, флотов, видов и родов войск, а также представители центральных органов военного управления Министерства обороны Российской Федерации.

С приветственным словом к участникам заседания Центрального комитета Профсоюза обратился полковник Вячеслав Филатов, начальник управления – заместитель начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации.

Председатель Профсоюза Николай Бойко в своем докладе уделил особое внимание вопросам повышения уровня оплаты труда гражданского персонала:

1. Профсоюз неоднократно ставил перед Министерством обороны вопросы о повышении уровня заработной платы и совершенствовании системы оплаты труда гражданского персонала, в том числе, был организован сбор подписей под обращением к Министру обороны Российской Федерации с предложением о введении гражданскому персоналу 20%-ной надбавки к окладу за работу в Вооруженных Силах.

2. В течение 2016-2018 годов Профсоюзом проводились мониторинги соблюдения работодателями трудового законодательства в области оплаты труда. Результаты мониторингов рассматривались на заседаниях Комиссии.

3. Направлены соответствующие обращения в Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

4. Проведены рабочие встречи с заместителями Министра обороны Российской Федерации: Н.А. Панковым, Т.В. Шевцовой, А.В. Картаполовым.

5. Председатель Профсоюза 31 октября 2018 года выступил на заседании Генерального Совета ФНПР на тему: «О социально-экономическом положении гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в свете обеспечения национальной безопасности страны» и 1 ноября 2018 года – на заседании Рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

6. С весны 2018 года премия по приказу Министра обороны 2010 года № 1010 выдается ежемесячно. Распределение премий стало более прозрачным.

7. Издан приказ Министра обороны 2017 года № 515 по предельному уровню соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников.

8. Конституционный суд Российской Федерации: постановлением от 07.12.2017 № 38-П установил не включать в состав минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации) районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностям;

постановлением от 28.06.2018 года № 26-П установил, что все компенсационные и стимулирующие надбавки включаются в оплату за работу в выходные и праздничные дни.

9. Удалось добиться прогресса в понимании, руководством Министерства обороны, необходимости дифференциации окладов гражданского персонала после нескольких повышений МРОТ.

10. Проводится работа по переизданию приказа Министра обороны Российской Федерации 2014 года № 255.

В ходе заседания обсуждались проблемы гражданского персонала, в том числе важнейшие из них: повышение уровня заработной платы, проведение мероприятий по охране труда, правозащитная работа, подведены промежуточные итоги выполнения Программы действий Профсоюза на 2016-2020 годы.

От Министерства обороны Российской Федерации в заседании участвовали:

Филатов Вячеслав Владимирович, начальник управления – заместитель начальника Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации, полковник;

Покандюк Алексей Григорьевич, заместитель начальника управления – начальник отдела организации военно-социальной работы Главного военно-политического управления Вооруженных Сил Российской Федерации, полковник;

Яркоева Юлия Владимировна, директор Департамента социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации;

Микищенко Сергей Георгиевич, заместитель директора Департамента социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации;

Лаптинский Алексей Парфенович, начальник отдела (оплаты труда гражданского персонала) Департамента социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации;

Выскребенцев Евгений Михайлович, начальник отдела военного образования и подготовки специалистов материально-технического обеспечения Штаба материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, полковник;

Коренной Роман Геннадьевич, главный инженер вспомогательного флота, капитан 2 ранга;

Усов Андрей Владимирович, заместитель начальника вещевого управления Департамента ресурсного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации, полковник;

Девятков Юрий Леонтьевич, начальник 2 отдела управления (по регулированию трудовых отношений) Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации;

Шелег Татьяна Викторовна, советник 1 отдела управления (по регулированию трудовых отношений) Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации;

Юрин Олег Викторович, заместитель начальника федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации.

Представители Министерства обороны Российской Федерации, проинформировали о работе, проводимой центральными органами военного управления, направленной на решение проблем гражданского персонала, ответили на поставленные участниками заседания вопросы:



Микищенко С.Г.: заверил собравшихся в информированности Руководства Министерства обороны Российской Федерации о ситуации, связанной с необходимостью повышения оплаты труда гражданского персонала и работе Министерства обороны в этом направлении. Он, в частности, сказал:

«Благодаря инициативе Министерства обороны с 1 января 2018 года произведено повышение оплаты труда гражданского персонала. Мы долго этим занимались, но благодаря этой работе предусмотрены бюджетные ассигнования на последующую индексацию заработной платы: с 1 октября 2019 года – на 4,3%, в 2020 году – на 4%, в 2021 году – на 3,8%, но все мы прекрасно понимаем, что уровень инфляции идет опережающими темпами.

В части реализации МРОТ мы столкнулись с проблемой, касающейся не только Министерства обороны, но и всей бюджетной сферы.

На сегодняшний день мы знаем, что установлены компенсационные и стимулирующие выплаты приказами, еще на тот момент, Минздрава России. Эти перечни являются закрытыми в части установления каких-то доплат.

Нам бы хотелось установить в твердом рублевом эквиваленте доплату до МРОТ, чтобы исключить коррупционную составляющую со стороны командира. Но на сегодняшний день, существует парадокс: перечни выплат, объявленные приказами Минздрава России, и на сегодняшний день это поддерживается позицией Минтруда, открывать нельзя. Поэтому, реализация повышения оплаты труда до МРОТ, по их мнению, должна решаться на локальном уровне.

Даже если вопрос будет решаться на локальном уровне путем отражения в положении об оплате труда (приложении к коллективному договору), – это будут только стимулирующие выплаты в виде премии. Хотя мы понимаем, что стимулирующая выплата должна зависеть от эффективности и качества выполняемой работы. Но с другой стороны, командиры и начальники стоят в таких условиях, что, несмотря на то, что если работник где-то там «напортачит», то они обязаны обеспечить работнику выплату заработной платы на уровне МРОТ. Вы должны это понимать и где-то даже входить в положение командира (руководителя).

На реализацию МРОТ в прошлом году нам выделено 5,4 млрд. рублей. После нашей кропотливой работы на 2019 год предусмотрено уже 6,8 млрд. рублей. В рамках доведенных объемов, общей минимальной экономии, что у нас есть, Министром обороны принято решение на 2019 год о производстве ежемесячного дополнительного материального стимулирования из расчета 2 тыс. рублей в средней полосе России, и до 3,5 тыс. рублей в районах Крайнего Севера. Исходя из этих объемов и решений, реализация МРОТ в Министерстве обороны осуществляется.

В прошлом году мы ежемесячно проводили по всем Вооруженным Силам мониторинг выполнения командирами положений и обеспечения выплаты заработной платы не ниже МРОТ. В этом году эту работу мы также будем проводить. И как показывает анализ, заработная плата Министерства обороны в 2018 году ниже МРОТ не выплачивалась.

В части реализации Указа Президента РФ 2012 года № 597, объем средств на 2018 год был доведен с дефицитом в 8,3 млрд. рублей, при нашей

потребности – более 30 млрд. рублей. Но Руководство Минобороны за счет оптимизации своих расходов покрыло дефицит, и для всех учреждений образования, культуры, науки обеспечило реализацию Указа.

В этом году у нас тоже имеется дефицит, и мы его будем пытаться решить как своими силами, так и во взаимодействии с Минфином. Но здесь, хочу сразу оговориться, что в отношении федеральных бюджетных, автономных учреждений объемы для реализации Указа № 597 доведены с учетом того, что они должны направить на реализацию Указа не менее 30% от своих зарабатываемых средств.

В отношении казенных учреждений мы будем ежемесячно доводить объемы на основании их заявок. Есть поручение Правительства РФ об обеспечении сохранения в 2019 году уровня оплаты труда, достигнутого в 2018 году. Соответствующие указания уже даны, и в этой части организована работа. Но здесь есть проблематика, аналогично категории структурных подразделений воинских частей, – в реализации Указа они не участвуют. Дополнительная потребность составляет 5 млрд. рублей. Изыскать такой объем за счет себя сейчас, на начало года, проблематично. Но в этом направлении мы тоже работаем, и с профильными Министерствами, и у Министерства здравоохранения понимание есть, что если работник осуществляет аналогичную функцию, то уровень оплаты труда должен быть выше, но при нашем вопросе дайте дополнительные объемы средств вопрос сразу опускается.

Мы поддерживаем ваши предложения, но Руководство Минобороны, в первую очередь, ограничено теми бюджетными ассигнованиями, которые выделяются, и, соответственно, принятие тех или иных решений должно быть обеспечено финансами.

Рассматривая вопрос установления надбавки 20% за работу в Вооруженных Силах мы понимаем, что её размер будет от 1 тыс. рублей до 4 тыс. рублей, в зависимости от оклада.

Здесь есть проблематика:

1) надбавка не решит основной вопрос – заработная плата не достигнет уровня МРОТ, соответственно необходимо будет доводить какие-то объемы на пополнение МРОТ;

2) даже если надбавку установить, то дополнительная потребность составит свыше 15 млрд. рублей с учетом страховых взносов.

Те объемы, которые нам довели на реализацию МРОТ, не покрывают эту потребность.

Основной вопрос вы поднимаете правильно, что работник должен получать достойную заработную плату, и чем заработная плата прозрачнее, тем меньше коррупционных составляющих.

Мы сейчас работаем над переизданием приказа Министра обороны 2014 года № 255. Работа ведется активно. Чтобы успеть к 1 октября, мы с вами встретимся в мае и его обсудим, потому что предстоящая индексация требует его переиздания в полном объеме.

На все остальные вопросы, направленные в адрес заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В. Шевцовой и Департамента социальных гарантий, будут даны письменные ответы».

п-к Усов А.В.: сообщил о ситуации с организацией обеспечения специальной одеждой и обувью членов экипажей судов обеспечения Военно-Морского Флота:

«По жалобам разбираемся на месте. Ресурс есть, но своевременно не истребован, т.к. потребность не заявлялась. Он, может быть, устарел и где-то чуть-чуть не соответствует современным требованиям, но он есть, и его надо использовать.

По вспомогательному флоту: Министром обороны подписаны приказы «Об утверждении норм снабжения вещевым имуществом отдельных категорий курсантов и гражданского персонала Военно-Морского Флота», «Об утверждении Правил ношения предметов формы одежды, знаков различия, ведомственных знаков отличия и иных геральдических знаков отдельных категорий курсантов и гражданского персонала Военно-Морского Флота».

На Черноморском флоте и в Кронштадте будем отдельно разбираться в ситуации. Ситуацию отслеживаем, но, судя по докладам, она не критичная».

В заключении п-к Усов А.В. попросил доводить информацию для принятия мер.



Девятков Ю.Л.: ответил на поставленные вопросы:

1) Вопрос: Исходя из целей и задач воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, лицам гражданского персонала, осуществляющим суточное (24-часовое) дежурство на рабочих местах, запрещается покидать рабочее место для отдыха и питания. С учетом требований статьи 108 ТК РФ, при таких обстоятельствах работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. На практике это не всегда выполняется и ведет к нарушению трудовых прав лиц гражданского персонала.

Предложение: Разработать рекомендации командирам воинских частей (начальникам организаций) по вопросу организации суточного дежурства на рабочих местах в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации по согласованию с Профсоюзом ВС России.

Ответ: Статьей 108 ТК РФ предусмотрено, что на работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка. При этом время перерыва для отдыха и приема пищи включается в рабочее время. Время отражается в таблице учета рабочего времени.

Подготовка указаний и разъяснений командирам воинских частей (начальникам организаций) по вопросу организации суточного дежурства на рабочих местах в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации по согласованию с Профсоюзом ВС России не целесообразно ввиду того, что Трудовой кодекс это уже определил.

2) Вопрос: Принять меры к восстановлению прав педагогических работников детских образовательных учреждений № 98 «Боровичок» и № 76 «Звездочка», расположенных на территории военных городков в Республике Бурятия, на предоставление ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска в соответствии со статьей 334 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ответ: В Министерстве обороны применяется федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Кроме этого, есть Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ 2013 года № 966.

Образовательная деятельность, как лицензируемый вид деятельности, включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ. В связи с тем, что данные детские сады не имеют юридического статуса, и не имеют лицензии и не могут быть лицензированы, поэтому удлиненные оплачиваемые отпуска не могут быть предоставлены.

3) Вопрос: Когда положения Устава службы на судах Военно-Морского Флота, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации 2010 года № 999 (статьи 73, 90, 156, 175, 226), а также иных нормативных документов, будут приведены в соответствие с позицией Министерства обороны Российской Федерации (изложенной в письме заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В. Шевцовой от 18.09.2014г. № 211/1141), в соответствии с которой, возложение на работника должностных обязанностей по должностям, не предусмотренным штатом воинской части (организации), не допускается?

Ответ: Должностные обязанности членов экипажей судов Военно-Морского Флота должны предусматривать выполнение функций и задач конкретных должностей. Одновременно работник может выполнять работы, не обусловленные трудовым договором, например, замещение отсутствующего работника, должно быть соответствующим образом оформлено. В соответствии со ст. 151 ТК РФ, при совмещении профессий (должностей), расшире-

нии зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, работнику производится доплата.



Юрин О.В.: ответил на поставленные вопросы:

1) Вопрос: Не согласовываются с выборным органом первичной профсоюзной организации приказ командира (начальника) войсковой части на выплату премии и стимулирующих выплат гражданскому персоналу по результатам работы (ежемесячная, квартальная, ЕДВ).

Ответ: Ввиду низкой заработной платы все премии гражданскому персоналу (ежемесячная, квартальная, ЕДВ) выплачиваются всем работникам, находящимся в штате, в зависимости от оклада, за исключением тех работников, которые допустили нарушения. Поэтому согласовывать эти выплаты нецелесообразно. Ввиду обязательности этих выплат, эти вопросы даже не обсуждаются.

2) Вопрос: Уборка служебных помещений и дворовой территории регулярно не проводится из-за отсутствия в штатном расписании привлекаемой для этого сторонней организации необходимого количества должностей уборщиков. Перед приездом различных проверочных комиссий происходит авральная мобилизация всех работников по наведению порядка, что прямо противоречит трудовому законодательству РФ – выполнение работы, не обусловленной трудовым договором.

Каким вы видите выход из данной ситуации?

Ответ: В ВМФ была проблема по обеспечению военных учебных заведений уборщиками, дворниками.

После проведения в прошлом году оргштатных мероприятий, произошло сокращение персонала. С 1 февраля действуют новые штаты. Было 104 жилищно-коммунальных отдела, на данный момент их по всей стране осталось 55. Все высвободившиеся должности были переведены в рабочий персонал. В старом штате было 78 должностей, которые были укомплектованы 60 работниками, а с 1 февраля в данной организации введены 133 должности для обеспечения уборки территории этого военного учебного заведения. Сейчас набрано 65 человек. Очень тяжело идет набор ввиду низкой заработной платы.

3) Вопрос: Не согласовываются с выборным органом первичной профсоюзной организации проекты правовых актов и решений командования, затрагивающие социально-экономические права и интересы гражданского персонала.

Ответ: У нас единое юридическое лицо – ФГБУ «ЦЖКУ». Все акты издаются и подписываются начальником ФГБУ «ЦЖКУ». Создана комиссия представительного органа работников ФГБУ «ЦЖКУ», которая согласовывает все основные документы, связанные с деятельностью работников, в т.ч. положения о премировании, заработной плате. Правомочность комиссии проверена Главной военной прокуратурой.

Ответы на остальные вопросы, поставленные Профсоюзом перед Министерством обороны Российской Федерации, приведены далее в разделе «Вопросы и ответы».

По всем вопросам повестки V заседания Центрального Комитета Профсоюза приняты постановления, некоторые постановления публикуются для информации.



**ПОСТАНОВЛЕНИЯ V ЗАСЕДАНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 1

28 февраля 2019 г.

г. Москва

**ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В СОСТАВЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ**

14 января 2019 года на 73 году жизни после долгой продолжительной болезни скончался председатель первичной профсоюзной организации федерального государственного бюджетного учреждения «Главный военный клинический госпиталь имени академика Н.Н.Бурденко» Министерства обороны Российской Федерации, член Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Чупилкин Василий Степанович.

Рассмотрев ходатайство Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России войсковых частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации о замене члена Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Чупилкина Василия Степановича в связи со смертью,

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Прекратить полномочия члена Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России:

Чупилкина Василия Степановича.

2. Избрать членом Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России:

Василецкого Леонида Степановича, председателя первичной профсоюзной организации федерального государственного бюджетного учреждения «3 Центральный военный клинический госпиталь имени А.А. Вишневского».



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 2

28 февраля 2019 г.

г. Москва

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ ПО ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНО- ТРУДОВЫХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗА НА 2016-2020 ГОДЫ

19 ноября 2015 года VII Съезд утвердил Программу действий Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России на 2016-2020 годы (далее могут именоваться – Программа, Профсоюз).

В связи с изменениями, произошедшими в Вооруженных Силах Российской Федерации за последние пять лет, кардинально изменилась роль и функции гражданского персонала в обеспечении боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил: только гражданский персонал занимается призывом на военную службу, в качестве военных преподавателей обучает будущих офицеров в суворовских и нахимовских училищах, кадетских корпусах, военных университетах, институтах, училищах и академиях, лечит в военных медицинских учреждениях. Гражданский персонал несет службу в составе смен боевого дежурства, поднимается по тревоге для выполнения задач, стоящих перед подразделениями и частями. Весь вспомогательный флот Военно-Морского флота укомплектован гражданским персоналом. На сегодняшний день доля гражданского персонала составляет около 40% от общей численности личного состава Вооруженных Сил.

Однако существующее социально-экономическое положение гражданского персонала, не в полной мере соответствует ответственности и сложности задач, выполняемых гражданским персоналом.

Важнейшим институтом в решении задач по защите законных прав и интересов гражданского персонала является социальное партнерство.

В рамках социального партнерства решаются вопросы экономической и социальной жизни трудовых коллективов воинских частей (организаций) Вооруженных Сил Российской Федерации.

В составе Профсоюза действуют 2 573 первичные профсоюзные организации. Практически во всех воинских частях (организациях) Вооруженных Сил, где действуют первичные профсоюзные организации Профсоюза, заключены коллективные договоры.

На региональном уровне заключено более 30 соглашений различного уровня, в том числе с главным командованием видов Вооруженных Сил, командованием военных округов, Северного флота, флотов, соединений и др., в которых детализированы вопросы социального партнерства.

В целях обеспечения регулирования социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров, подготовки проекта Отраслевого соглашения, а также для организации контроля за его выполнением и в соответствии со статьей 35 Трудового кодекса Российской Федерации в Министерстве обороны Российской Федерации образована Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (далее может именоваться – Комиссия).

Постановлением ЦК Профсоюза от 1 марта 2018 года № 4-10, с целью установления дополнительных льгот и гарантий, на основании статьи 349 Трудового кодекса Российской Федерации, принято решение об определении перечня приказов Министра обороны Российской Федерации, в которые необходимо внести изменения и дополнения по социально-трудовым вопросам, касающиеся гражданского персонала (либо издания новых).

В декабре 2018 года на заседании Комиссии профсоюзной стороной передан в Министерство обороны проект предлагаемых изменений в приказы Министра обороны. Принято решение: заинтересованным центральным органам военного управления рассмотреть предложения Профсоюза и о результатах рассмотрения проинформировать Главное военно-политическое управление Вооруженных Сил Российской Федерации и Профсоюз.

Одной из важнейших задач Программы является установление гражданского персоналу Вооруженных Сил достойной оплаты труда.

По мнению Профсоюза под достойной заработной платой следует понимать такую, которая:

- отвечает понятию справедливой оценки труда;

- может обеспечить работнику свободное развитие, отдых, возможность обучения и воспитания детей, повышения своего профессионального уровня;

- обеспечивает приток квалифицированных молодых специалистов в воинские части и организации Вооруженных Сил.

В статье 349 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что для работников, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях (организациях) Вооруженных Сил Российской Федерации, устанавливаются «особые условия оплаты труда, а также дополнительные льготы и преимущества».

Средняя заработная плата гражданского персонала Вооруженных Сил существенно ниже, чем в целом по стране, а также и по сравнению с заработной платой работников других силовых ведомств страны, и составляет около 27,7 тыс. рублей.

С 2014 года происходит неуклонное снижение уровня жизни большей части гражданского персонала. Падение уровня жизни вызвано инфляцией, непрерывным ростом цен на продукты питания, потребительские товары и услуги, коммунальные услуги. Падение уровня жизни произошло в большей степени у тех категорий работников, которые не вошли в «майские» указы Президента Российской Федерации и не получают дополнительные компенсационные выплаты по «дорожной карте». Ситуацию осложняет то обстоятельство, что из-за недостаточного финансирования профильными ведомствами выплат по «дорожным картам», Минобороны вынуждено брать недо-

стающие средства из экономии фонда оплаты труда гражданского персонала воинских частей (организаций), что вызывает недовольство работников.

Повышение уровня заработной платы низкооплачиваемых категорий работников Вооруженных Сил, в связи с увеличением МРОТ с 1 января 2019 года до 11 280 рублей, отчасти решило проблему, но тут же создало еще одну – должностные оклады работников, на которых повышение МРОТ не распространилось, остались на прежнем уровне. Повышение уровня заработной платы низкооплачиваемой части работников, без дифференциации окладов другой части работников, осложнило ситуацию со справедливой оценкой результатов труда низкой и средней квалификационных категорий работников воинских частей и организаций Вооруженных Сил. Получилась «уравниловка» в оплате труда, что нарушает базовые принципы оплаты труда и создает социальную напряженность в трудовых коллективах.

Центральный комитет отмечает, что в связи с ухудшением материального положения работников, увеличением интенсификации труда, наблюдается отток квалифицированных кадров, остро ощущается нехватка молодых специалистов. Квалифицированные кадры, при достижении предельного возраста уходят, а для молодых специалистов работа в воинских частях и организациях Вооруженных Сил, при существующем уровне оплаты труда, не привлекательна. На первый план выходит острая проблема – проблема преемственности кадров: старые уходят, а молодые им на смену не идут. Накопленные старшим поколением знания зачастую передавать некому.

Вопросам повышения уровня оплаты труда гражданского персонала Вооруженных Сил на протяжении последних лет Профсоюзом уделяется постоянное внимание:

1. Профсоюз неоднократно ставил перед Министерством обороны вопросы о повышении уровня заработной платы и совершенствовании системы оплаты труда гражданского персонала, в том числе, организован сбор подписей под обращением к Министру обороны Российской Федерации с предложением о введении гражданскому персоналу 20%-ной надбавки к окладу за работу в Вооруженных Силах.

2. В течение 2016-2018 годов Профсоюзом проводились мониторинги соблюдения работодателями трудового законодательства в области оплаты труда. Результаты мониторингов рассматривались на заседаниях Комиссии.

3. Направлены соответствующие обращения в Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

4. Проведены рабочие встречи с заместителями Министра обороны Российской Федерации: Н.А. Панковым, Т.В. Шевцовой, А.В. Картаполовым.

5. Председатель Профсоюза 31 октября 2018 года выступил на заседании Генерального Совета ФНПР на тему: «О социально-экономическом положении гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в свете обеспечения национальной безопасности страны» и 1 ноября 2018 года – на заседании Рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

6. С весны 2018 года премия по приказу Министра обороны 2010 года № 1010 выдается ежемесячно. Распределение премий стало более прозрачным.

7. Издан приказ Министра обороны 2017 года № 515 по предельному уровню соотношений среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников.

9. Конституционный суд Российской Федерации:

постановлением от 07.12.2017 № 38-П установил не включать в состав минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации) районных коэффициентов (коэффициентов) и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях;

постановлением от 28.06.2018 года № 26-П установил, что все компенсационные и стимулирующие надбавки включаются в оплату за работу в выходные и праздничные дни.

10. Проводится работа по переизданию приказа Министра обороны Российской Федерации 2014 года № 255.

11. Удалось добиться прогресса в понимании руководством Министерства обороны необходимости дифференциации окладов гражданского персонала после нескольких повышений МРОТ.

12. В настоящее время подготовлен и направлен заинтересованным органам военного управления Министерства обороны Российской Федерации для рассмотрения проект Отраслевого соглашения на 2020-2022 годы, в котором вопросам оплаты труда гражданского персонала уделено особое внимание.

В соответствии с Программой одним из основных направлений деятельности Профсоюза является обеспечение правовой защиты гражданского персонала. Защита трудовых прав и законных интересов работников, правовая защита постоянно находятся в центре внимания Профсоюза.

Правовыми инспекторами труда Профсоюза регулярно проводятся тематические проверки по соблюдению работодателями трудового законодательства, положений Отраслевого соглашения, соглашений и коллективных договоров. Результаты мониторингов рассматриваются на заседаниях Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Наиболее часто встречающимися остаются нарушения трудового законодательства:

расторжение трудового договора, сокращении численности или штата гражданского персонала при проведении организационно-штатных мероприятий;

распределение премий, в том числе по приказу Министра обороны 2010 года № 1010, без согласования с профсоюзным органом.

В настоящее время в Профсоюзе работает 94 внештатных правовых инспектора. В территориальных организациях Центрального и Восточного военных округов, Воздушно-космических сил, Черноморского и Тихоокеанского флотов есть штатные юристы.

Другим приоритетом профсоюзной работы является улучшение условий труда и здоровья на рабочих местах, решение которого значительно зависит от эффективности нормативно-правового регулирования в этой сфере.

По предложениям Профсоюза директивой начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первого заместителя Министра обороны Российской Федерации в военных округах и на Северном флоте созданы отделы по охране труда и проведению специальной оценки условий труда (СОУТ).

Министром обороны подписан приказ 2018 года № 159 о возложении на Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации обязанностей по организации охраны труда в Вооруженных Силах и проведению СОУТ. Однако, система управления охраной труда (СУОТ), как того требуют нормативные правовые акты, реализуется не в полной мере.

В 2017 году подготовлены и подписаны указания Статс-секретаря – заместителя Министра обороны Российской Федерации № 172/3/3163 о содействии внештатным техническим и правовым инспекторам труда Профсоюза в проведении проверок соблюдения трудового законодательства.

В настоящее время в Профсоюзе работает 69 внештатных технических инспекторов труда. Штатные технические инспектора есть в территориальных организациях Северного, Черноморского, Тихоокеанского флотов.

Наиболее часто встречающимися нарушениями трудового законодательства по охране труда продолжают оставаться:

- снятие компенсационных выплат;

- непредоставление дополнительных отпусков и сокращенного рабочего дня за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

- недостаточная обеспеченность гражданского персонала специальной одеждой и обувью, моющими средствами, молоком и другими равноценными продуктами;

- прохождение бесплатных медицинских осмотров за счет работников;

- не уделяется должное внимание обучению и проверке знаний требований охраны труда.

Центральным комитетом Профсоюза утверждены Методические рекомендации по проведению проверок соблюдения трудового законодательства и вопросов охраны труда в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации.

На сайте Профсоюза ведутся разделы «Охрана труда» и «Правозащитная работа», где размещаются нормативные правовые акты, судебные решения и другие материалы для оказания практической помощи членам Профсоюза.

Вопросы охраны труда и правозащитной работы постоянно рассматриваются на заседании Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Президиума Профсоюза.

В соответствии с Отраслевым соглашением, Профсоюзу предоставлено право по санаторно-курортному обеспечению гражданского персонала, и с этой задачей Профсоюз справляется:

сложился эффективный механизм взаимодействия между Профсоюзом, Главным военно-медицинским управлением, санаторно-курортными учреждениями Министерства обороны;

утвержден Порядок санаторно-курортного обеспечения гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации;

налажено своевременное информирование территориальных организаций Профсоюза о наличии неостребованных и отказных путевках;

в большинстве профсоюзных организаций созданы и работают санаторно-отборочные комиссии, что способствует повышению организации и прозрачности механизма распределения льготных путевок;

разработана и успешно внедрена программа SanCur;

проводятся обучающие семинары, обмен опытом работы;

решен вопрос о предоставлении льготных путевок гражданскому персоналу федеральных государственных унитарных предприятий Министерства обороны Российской Федерации.

Вместе с тем, продолжают иметь место нарушения установленных требований:

лица гражданского персонала не соблюдают даты заездов в санаторно-курортные учреждения, указанные в уведомлениях (опоздания, прибытие ранее установленного срока);

прибытие в санатории без соответствующих документов (уведомлений, справок с места работы и др.).

Остается нерешенным вопрос восстановления льготного детского отдыха для детей гражданского персонала и отдыха детей с родителями на льготных условиях.

Для усиления роли Профсоюза в жизни Вооруженных Сил, повышения его авторитета, необходим поиск новых форм и методов работы, направленных на:

увеличение численности членов Профсоюза;

укрепление социального партнерства;

повышение профсоюзной дисциплины, усиления ответственности за выполнение решений, принимаемых органами Профсоюза;

повышение квалификации руководителей профсоюзных организаций всех уровней по программам дополнительного профессионального образования;

укрепление солидарности и единства с профсоюзными объединениями; совершенствования коллективных действий, в том числе, проведение акций и тематических конкурсов по направлениям деятельности Профсоюза;

усиление агитационно-пропагандистской работы среди работников – не являющихся членами Профсоюза;

освещение деятельности Профсоюза и его организаций в средствах массовой информации.

Освещение деятельности Профсоюза в средствах массовой информации, с использованием современных информационных технологий, самым непосредственным образом влияет на численность профорганизаций всех уровней, мотивацию профсоюзного членства, активность членов Профсоюза.

Задачей Профсоюза было и остается повышение эффективности информационной работы во всех звеньях профсоюзной структуры, обеспечение членов Профсоюза оперативной и достоверной информацией, в особенности о результатах деятельности профсоюзных органов всех уровней.

Важным и актуальным вопросом является обучение информационной работе профсоюзных кадров. Этот вопрос до сих пор открыт по причине сложности выявления категории действительно нуждающихся в профсоюзном образовании. Необходимо, чтобы затраченные ресурсы не были потрачены впустую.

Отсутствие достаточной информации о работе Профсоюза не позволяет его членам объективно судить о том, что сделано и что делается его профсоюзными органами. Поэтому общей задачей было и остается – создание условий для эффективной информационной деятельности всех звеньев профсоюзной структуры, обеспечение каждого члена Профсоюза, в особенности профсоюзной молодежи, оперативной и достоверной информацией, в том числе и о результатах деятельности профсоюзных органов всех уровней.

В целях определения возможности проведения единых коллективных действий Профсоюза, способствующих усилению роли и значимости Профсоюза в глазах социальных партнеров и рядовых членов Профсоюза, формированию его современного имиджа, проводятся тематические акции и конкурсы.

Но не во всех профсоюзных организациях есть понимание необходимости этой работы. Невозможно добиться результата если «отсиживаться» в стороне.

С целью повышения привлекательности Профсоюза среди молодежи в его структуре созданы Молодежные советы. Однако, несмотря на важность задачи, в настоящее время эта работа не завершена: не во всех профсоюзных организациях, как в первичных, так и в территориальных, действуют Молодежные советы и проводится работа с молодежью.

Необходимо внимательно анализировать инициативы молодых профсоюзных активистов и готовить кадровый резерв на должности председателей профорганизаций из числа молодежи.

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Председателя Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бойко Н.Н. по вопросу «О ходе выполнения Программы действий Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по защите социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза на 2016-2020 годы» принять к сведению.

2. Продолжить работу по реализации целей и задач Программы действий Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России на 2016-2020 годы.

3. С целью улучшения социально-экономического положения гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации особое внимание уделить:

3.1. Реализации статьи 349 Трудового кодекса Российской Федерации:
продолжить работу с заинтересованными центральными органами военного управления по внесению изменений в приказы Министра обороны Российской Федерации по социально-трудовым вопросам, касающихся гражданского персонала (либо издания новых).

3.2. Правозащитной работе и охране труда:
продолжить проведение профсоюзного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, выполнением положений соглашений и коллективных договоров. Результаты рассматривать на заседаниях Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Министерства обороны Российской Федерации и Президиума Профсоюза.

3.3. Обеспечению условий оперативного доведения до каждого работника достоверной информации о деятельности Профсоюза.

4. Считать приоритетным вопрос повышения уровня профсоюзного членства, для чего:

4.1. Проводить работу по выстраиванию и укреплению эффективного социального партнерства.

4.2. Совершенствовать формы и методы мотивации профсоюзного членства.

4.3. Проводить работу по созданию и развитию Молодежных советов:
проводить поиск общественно активной молодежи;
активизировать работу по завершению создания во всех профсоюзных организациях Молодежных советов;
обеспечивать организационную и финансовую поддержку работы Молодежных советов;
поддерживать разумную инициативу молодежи.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 3

28 февраля 2019 г.

г. Москва

О ПРОЕКТЕ ОТРАСЛЕВОГО СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ СОЮЗОМ ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ И МИНИСТЕРСТВОМ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2020-2022 ГОДЫ

Заслушав информацию заместителя Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – Главного инспектора труда Профсоюза Железнова В.Ю. по вопросу «О проекте Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2020-2022 годы», в связи с окончанием действия Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2017-2019 годы,

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – Главного инспектора труда Профсоюза Железнова В.Ю. по вопросу «О проекте Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2020-2022 годы» принять к сведению.

2. Проект Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2020-2022 годы в целом одобрить.

Профсоюзной стороне Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доработать проект Отраслевого соглашения с учетом предложений Министерства обороны Российской Федерации.

3. Поручить Председателю Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России подписать Отраслевое соглашение между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2020-2022 годы.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 4

28 февраля 2019 г.

г. Москва

ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРОФСОЮЗНОГО ЧЛЕНСТВА НА ОСНОВАНИИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАБОТЫ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНОВ ЗА 2018 ГОД

Заслушав информацию начальника управления организационной работы аппарата Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бабина М.В., председателей территориальных организаций Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России (далее могут именоваться – ЦК, Профсоюз, территориальные организации) по вопросу: «Об итогах работы Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по повышению профсоюзного членства на основании статистических показателей работы профсоюзных органов за 2018 год», Центральный комитет Профсоюза отмечает, что организационная и внутрисоюзная работа профсоюзных организаций и их органов в 2018 году была направлена на обеспечение выполнения уставных задач Профсоюза, представление и защиту прав и интересов членов Профсоюза в трудовых отношениях, вопросах социального партнерства, осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства, оказание повседневной методической, консультативной и правовой помощи профсоюзным организациям, их выборным органам, членам Профсоюза в соответствии с Уставом Профсоюза, Программой действий Профсоюза на 2016-2020 годы, планами работ Центрального комитета, территориальных организаций, первичных профсоюзных организаций Профсоюза на 2018 год.

Большинство выборных органов профсоюзных организаций воинских частей и организаций успешно решали задачи по защите прав и интересов членов Профсоюза, проявляли активность и принципиальность в выполнении заключенных коллективных договоров и соглашений. В рамках социального партнерства поддерживалось взаимодействие с органами военного управления по решению задач, стоящих перед Профсоюзом и Вооруженными Силами Российской Федерации. Тем не менее, в ряде территориальных организаций Профсоюза наблюдается снижение численности членов Профсоюза.

На 1 января 2019 года, по данным статистических отчетов профсоюзных организаций, Профессиональный союз гражданского персонала Вооруженных Сил России насчитывает 183 616 человек, что меньше показателей 2017 года на 4 821 человека (в 2017 году – 188 437 человек). Из них – 172 579 работающих членов Профсоюза, что составляет 51,4% от общего числа работников (всего – 335 864 работника воинских частей (организаций) Воору-

женных Сил Российской Федерации, где действуют первичные профсоюзные организации), объединенных в 2 573 первичные профсоюзные организации, и 11 037 человек – пенсионеров и временно неработающих членов Профсоюза.

Вышли из Профсоюза по собственному желанию 7 285 человек, исключены из Профсоюза 48 человек, прекратили членство в Профсоюзе 10 672 человека.

Снижение числа работающих членов Профсоюза в 2018 году зафиксировано в следующих профсоюзных организациях:

Территориальная общественная организация Черноморского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России города Севастополя и Республики Крым – снижение на 946 человек (6,96%);

Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Западного военного округа – снижение на 571 человека (2,27%);

Общественная организация – Межрегиональная профсоюзная организация работников Воздушно-космических сил Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 512 человек (3,77%);

Дальневосточная территориальная профсоюзная организация Тихоокеанского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 480 человек (7,93%);

Камчатская краевая организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 354 человека (9,78%);

Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа – снижение на 182 человека (1,05%);

Межрегиональная территориальная организация работников Военно-воздушных сил Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 144 человека (8,78%);

Межрегиональная профсоюзная общественная организация Ракетных войск стратегического назначения Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 118 человек (1,14%);

Межрегиональная (территориальная) профсоюзная организация Военно-Морского Флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 57 человек (3,62%);

Калининградская областная общественная профсоюзная организация Балтийского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 35 человек (1,43%);

Архангельская областная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России – снижение на 31 человека (2,61%).

Основными причинами снижения численности территориальных организаций Профсоюза являются:

низкий уровень заработной платы работников и связанные с ним:

а) текучесть кадров и поиск более высокооплачиваемой работы, естественная убыль членов Профсоюза в силу достижения ими пенсионного возраста и выхода на пенсию, нежелание молодежи устраиваться на работу с невысокой зарплатой;

б) отсутствие каких-либо преференций за работу в Вооруженных Силах;
в) нежелание работников платить профсоюзные взносы. Желание сэкономить при невысокой заработной плате;

продолжающиеся в Вооруженных Силах Российской Федерации организационно-штатные мероприятия, связанные с изменением дислокации, ликвидацией либо преобразованием воинских частей (организаций);

недостаточный набор материальных стимулов, существующих у Профсоюза (распространение действия коллективного договора на весь трудовой коллектив, а не только на членов Профсоюза, возможность получения звания «Ветеран труда», уменьшение количества льготных путевок в санаторно-курортные учреждения Министерства обороны Российской Федерации, невозможность предоставления льготного детского отдыха);

на фоне проведения Правительством Российской Федерации непопулярной пенсионной реформы, ухудшения качества жизни большинства работников усиливается неверие в Профсоюз, как общественную организацию, способную защищать работника от произвола властей и работодателя;

старение и «выгорание» профсоюзных кадров и актива;

недостаточная активность профактива в работе по повышению мотивации профсоюзного членства в современных условиях (на фоне давления со стороны работодателей и их желания решать производственные проблемы за счет работников, правового нигилизма ряда командиров (начальников) воинских частей (организаций) Вооруженных Сил, усиливающегося потребительского подхода работников к профсоюзному членству);

низкий уровень подготовки профсоюзных кадров в вопросах информационной работы (агитации и пропаганды, разъяснения льгот и преимуществ членства в Профсоюзе), доведения информации о работе Профсоюза в области защиты социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза;

отсутствие в ряде профсоюзных организаций креативности в работе профактива по мотивации профсоюзного членства.

В то же время, в ряде территориальных организаций, стоящих на профсоюзном обслуживании в Центральном комитете Профсоюза, за счет повышения уровня организационной работы удалось достичь существенного (более 300 членов Профсоюза) роста числа членов Профсоюза:

Территориальная профсоюзная организация работников финансовых структур Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России – рост на 417 человек (27,82%);

Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России войсковых частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации – рост на 403 человека (3,14%).

Стабильную численность по работающим членам Профсоюза демонстрируют:

Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Центрального военного округа;

Территориальная организация Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Южного военного округа;

Территориальная профсоюзная организация Военно-Морского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России города Кронштадта.

В целях увеличения численности членов Профсоюза,

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию начальника управления организационной работы аппарата Центрального комитета Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бабина М.В., председателей территориальных организаций Профсоюза по вопросу «Об итогах работы Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по повышению профсоюзного членства на основании статистических показателей работы профсоюзных органов за 2018 год» принять к сведению.

2. Считать важнейшим направлением работы профсоюзных организаций в 2019 году – рост численности членов Профсоюза. Объявить 2019 год – годом работы по повышению профсоюзного членства.

3. Руководителям территориальных организаций Профсоюза в течение 2019 года провести анализ причин снижения численности профорганизаций, спланировать мероприятия по повышению мотивации работников к вступлению в Профсоюз.

4. Комитетам территориальных, первичных профсоюзных организаций в 2019 году сосредоточить усилия на:

организации работы по созданию в воинских частях (организациях) первичных профсоюзных организаций, где их нет или их работа была прекращена, в основном в организациях с невысокой численностью гражданского персонала;

укреплении социального партнерства на основе Отраслевого соглашения между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации и приказа Министра обороны 2013 года № 139 на всех уровнях, привлечении командиров воинских частей, организаций на сторону Профсоюза в вопросах повышения уровня профсоюзного членства;

увеличении в первичных профсоюзных организациях процента охвата профсоюзным членством работающих членов Профсоюза не ниже 50%;

повышении эффективности информационно-агитационной, культурно-досуговой, спортивно-массовой работы, регулярном доведении информации до каждого члена Профсоюза, работников – не членов Профсоюза о работе Профсоюза во всех сферах деятельности.

5. Рекомендовать комитетам территориальных организаций:

5.1. Организовывать дополнительное профессиональное обучение и повышение квалификации в системе учебных заведений ФНПР (в том числе и дистанционное) для всех председателей профсоюзных организаций и их заместителей не менее, чем 1 раз в плановый срок нахождения их на выборной должности;

5.2. Проведение семинаров по обмену опытом работы в области мотивации профсоюзного членства с привлечением специалистов образовательных учреждений ФНПР, Профсоюза;

5.3. Распространение опыта Североморской городской организации Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по материальному стимулированию председателей первичных профсоюзных организаций за рост первичной профсоюзной организации;

5.4. Продолжить практику заслушивания председателей профорганизаций, допустивших в течение трех лет наибольшее снижение профсоюзного членства.

5.4.1. Рассматривать вопрос о соответствии занимаемой должности, в соответствии с Уставом Профсоюза, для председателей первичных профсоюзных организаций, допустивших три года подряд снижение профсоюзного членства при его уровне в профсоюзной организации менее 50%.

6. За наиболее высокие показатели по росту числа членов Профсоюза в 2018 году поощрить территориальные организации Профсоюза денежными премиями в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей каждую:

Территориальную профсоюзную организацию работников финансовых структур Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России (председатель – Косыгина Ольга Сергеевна);

Территориальную организацию Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России войсковых частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации (председатель – Озерцовская Татьяна Викторовна).

7. Расходы в размере 200 000 (Двести тысяч) рублей отнести на статью сметы Центрального комитета Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России на 2019 год «Премирование профактива, подарки, награждение, пожертвования»:

7.1. На основании взаимозачетов с Территориальной профсоюзной организацией работников финансовых структур Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей;

7.2. На основании взаимозачетов с Территориальной организацией Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России войсковых частей и учреждений Министерства обороны Российской Федерации в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 8

28 февраля 2019 г.

г. Москва

О РЕШЕНИЯХ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

Руководствуясь Постановлением Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России (далее могут именоваться – ФНПР, Генсовет ФНПР) от 12.02.2019 № 10-3 о проведении 20 мая 2019 года в городе Москве X Съезда ФНПР, в соответствии со статьей 24 Устава ФНПР и Порядком выдвижения кандидатур на должность Председателя ФНПР, утвержденным Постановлением Генсовета ФНПР от 12.02.2003 № 4-2, с изменениями и дополнениями, в редакции Постановления Генсовета ФНПР от 18.09.2010 №10-1, заслушав и обсудив информацию Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бойко Н.Н. по вопросу «О решениях Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России»,

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Н.Н.Бойко по вопросу «О решениях Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России» принять к сведению.

2. Поддержать кандидатуру Шмакова Михаила Викторовича на должность Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России.

3. В соответствии с нормой представительства на X Съезд Федерации Независимых Профсоюзов России, установленной Постановлением Генсовета ФНПР от 12.02.2019 № 10-3 для её членских организаций – один делегат от 50 000 членов профсоюзов, избрать делегатами на X Съезд ФНПР:

Бойко Николая Николаевича, Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России;

Антонову Людмилу Сергеевну, председателя Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Центрального военного округа;

Нечаева Василия Александровича, председателя Территориальной общественной организации Черноморского флота Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России города Севастополя и Республики Крым;

Чигаеву Веру Николаевну, председателя Общественной организации – Межрегиональной профсоюзной организации работников Воздушно-космических сил Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России.

4. Предложить для избрания в состав Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России:

Бойко Николая Николаевича, Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России;

Антонову Людмилу Сергеевну, председателя Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Центрального военного округа.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 9

28 февраля 2019 г.

г. Москва

О СРОКАХ И ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОТЧЕТНО-ВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ СОЮЗЕ ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ НА ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ

В 2019-2020 годах истекают сроки полномочий выборных органов в большинстве профсоюзных организаций Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России (далее по тексту могут именоваться – профсоюзные организации, Профсоюз), а в ноябре 2020 года заканчивается срок полномочий выборных органов Профсоюза.

Учитывая необходимость заблаговременной подготовки и организованного проведения отчетно-выборной кампании в Профсоюзе, руководствуясь решением Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России от 12 февраля 2019 года, нормами Устава Профсоюза, Инструкцией о проведении отчетов и выборов в Профессиональном союзе гражданского персонала Вооруженных Сил России, утвержденной постановлением Президиума от 26 марта 2014 года № 14-5,

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Провести отчетно-выборную кампанию в Профессиональном союзе гражданского персонала Вооруженных Сил России в сроки:

в первичных профсоюзных организациях – до 1 апреля 2020 года;

в территориальных организациях, стоящих на профсоюзном обслуживании в территориальных организациях видов Вооруженных Сил Российской Федерации, военных округов, Северного флота, флотов, межрегиональных организациях Профсоюза – до 1 июня 2020 года;

в профсоюзных организациях, стоящих на профсоюзном обслуживании в Центральном комитете Профсоюза – до 1 октября 2020 года.

2. Созвать VIII Съезд Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России 19 ноября 2020 года в Москве.

3. Установить норму представительства на VIII Съезд Профсоюза территориальным (межрегиональным) организациям Профсоюза, стоящим на профсоюзном обслуживании в Центральном комитете Профсоюза:

имеющим численность более 5 000 членов Профсоюза – 1 делегат от 5 000 членов профсоюзной организации. Если численность членов Профсоюза территориальной (межрегиональной) организации Профсоюза превышает норму представительства более чем на 50% (2501 член Профсоюза) от её номинала, то норма представительства округляется в сторону увеличения;

остальным территориальным (межрегиональным) организациям – 1 делегат от профсоюзной организации.

4. Установить норму представительства в Центральном комитете Профсоюза территориальным (межрегиональным) организациям Профсоюза, стоящим на профсоюзном обслуживании в Центральном комитете Профсоюза:

имеющим численность более 5 000 членов Профсоюза – 1 представитель от 5 000 членов профсоюзной организации. Если численность членов Профсоюза территориальной (межрегиональной) организации Профсоюза превышает норму представительства более чем на 50% (2501 член Профсоюза) от её номинала, то норма представительства округляется в сторону увеличения;

остальным территориальным (межрегиональным) организациям – 1 представитель от профсоюзной организации.

5. Территориальным (межрегиональным) организациям Профсоюза, стоящим на профсоюзном обслуживании в Центральном комитете Профсоюза, на отчетно-выборных конференциях избрать делегатов на VIII Съезд Профсоюза и кандидатов для избрания в состав Центрального комитета Профсоюза в соответствии с установленными нормами представительства.

6. Председателям профсоюзных организаций всех уровней при подготовке и проведении отчетов и выборов:

6.1. Выделить подготовку и проведение отчетно-выборных профсоюзных собраний (конференций) в профсоюзных организациях в отдельное направление своей работы.

6.2. Подвести итоги работы выборных профсоюзных органов, определить основные направления их деятельности на предстоящий период, внести предложения по дальнейшему укреплению и развитию профсоюзного движения.

6.3. Обеспечить максимальное участие профсоюзного актива и рядовых членов Профсоюза в работе отчетно-выборных профсоюзных собраний (конференций), придать широкой гласности ход отчетно-выборной кампании и высказанные в ходе ее проведения предложения по направлениям работы профсоюзных организаций, Профсоюза.

6.4. При подведении итогов работы выборных органов профсоюзных организаций обратить особое внимание на критические замечания, предложения, высказываемые участниками (делегатами и приглашенными) отчетно-выборных профсоюзных собраний (конференций) в адрес выборных органов профсоюзных организаций, Профсоюза, принять меры по их учету и реализации.

6.5. Вовлекать в работу по подготовке и проведению отчетно-выборных профсоюзных собраний (конференций) молодежь, стремиться к увеличению ее представительства в выборных органах организаций Профсоюза.

Рекомендовать избрание председателей Молодежных советов территориальных и первичных профсоюзных организаций Профсоюза в соответствующие комитеты.

6.6. Комитетам профсоюзных организаций в 2019 году рассмотреть вопрос «О подготовке и проведении отчетов и выборов в профсоюзной орга-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 5 – 12

28 февраля 2019 г.

г. Москва

О КАДРОВОМ РЕЗЕРВЕ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ

Заслушав информацию Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России Бойко Н.Н. по вопросу «О кадровом резерве на должность Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России»,

Центральный комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

За нарушение принципов деятельности Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России вывести из состава кадрового резерва на должность Председателя Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России:

Ермоленко Ольгу Викторовну, председателя Территориальной организации Профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Восточного военного округа.



ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Руководство Профсоюза и аппарат ЦК информируют:

ОТВЕТЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ВОПРОСЫ, ПОСТАВЛЕННЫЕ ПРОФСОЮЗОМ

Вопрос:

Исходя из целей и задач воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, лицам гражданского персонала, осуществляющим суточное (24-часовое) дежурство на рабочих местах, запрещается покидать рабочее место для отдыха и питания. С учетом требований статьи 108 ТК РФ, при таких обстоятельствах работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. На практике это не всегда выполняется и ведет к нарушению трудовых прав лиц гражданского персонала.

Предложение: Разработать рекомендации командирам воинских частей (начальникам организаций) по вопросу организации суточного дежурства на рабочих местах в воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации.

Ответ:

В соответствии со статьей 108 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) на работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. В случае не исполнения (ненадлежащего исполнения) указанных предписаний ТК РФ, необходимо немедленное устранение допущенных нарушений, а также выявление лиц, виновных в данных нарушениях и привлечение их к ответственности.

Также обращается внимание, что согласно указанной статье ТК РФ перечень работ, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и приема пищи невозможно, а также места для отдыха и приема пищи должны быть установлены правилами внутреннего трудового распорядка.

*Правовой департамент
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 27.02.2019 № 207/6/593*

Вопрос:

В соответствии с п. 17 приказа Министра обороны 2014 г. № 255, гражданскому персоналу военизированной охраны арсеналов, центров, баз, складов по хранению вооружения и техники, непосредственно занятому приемом, хранением, выдачей и охраной вооружения и боеприпасов, устанавливается компенсационная выплата к должностному окладу (тарифной ставке) в раз-

мере 50%. По мнению финансовых органов Министерства обороны, указанная доплата предусмотрена только для работников военизированной охраны, которые в составе караула выполняют обязанности часового. Мотивируют свою позицию финансовые органы тем, что в приказе Министра обороны 2001 г. № 541 «О ведомственной охране Министерства обороны российской Федерации» указано, что для непосредственной охраны и защиты объекта выставляются часовые.

Предложение: поскольку объекты, указанные в п. 17 приказа Министра обороны 2014 г. № 255, охраняются караулами, а понятие «часовой» не является профессией или должностью, подготовить разъяснение о том, что указанная в приказе выплата должна осуществляться всему составу караула, а также начальникам (заместителям начальников) отрядов и команд ВОХР, или внести изменения в приказ Министра обороны 2001 г. № 541, исключив из пункта 31 Инструкции слово «непосредственной».

Ответ:

Учитывая противоречивую судебную практику по вопросам компенсационных выплат к должностному окладу гражданского персонала военизированной охраны соответствующих объектов, отсутствие консолидированной позиции органов военного управления по данному вопросу, а так же социальную значимость указанного вопроса, возможно проработать с заинтересованными органами военного управления, в том числе подчиненными заместителю Министра обороны Российской Федерации, отвечающему за организацию финансового обеспечения войск (сил), вопрос о внесении в приказы Министра обороны Российской Федерации 2014 г. № 255 и 2001 г. № 541 изменений, предусматривающих осуществление компенсационной выплаты всему составу караула.

*Правовой департамент
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 27.02.2019 № 207/6/593*

Вопрос:

Принять меры к восстановлению прав педагогических работников детских образовательных учреждений № 98 «Боровичок» и № 76 «Звёздочка», расположенных на территории военных городков в Республике Бурятия, на предоставление ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска в соответствии со статьей 334 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ответ:

Согласно статье 334 ТК РФ педагогическим работникам предоставляется ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск.

К педагогическим работникам относятся физические лица, состоящие в трудовых (служебных) отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняющие обязанности по обучению, вос-

питанию обучающихся, и (или) организации образовательной деятельности (п. 21 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании»).

Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. № 678.

При этом обращается внимание, что согласно п. 40 ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также положениям ФЗ «Об образовании», организации, осуществляющие образовательную деятельность, должны обладать лицензией на данный вид деятельности.

*Правовой департамент
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 27.02.2019 № 207/6/593*

Вопросы:

1) В связи с майскими Указами Президента РФ в филиале № 2 ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» (г.Северодвинск) за октябрь 2018 г. выплачена заработная плата:

- медсестре поликлинического отделения - 26050 руб.;
- медсестре хирургического отделения - 30 410 руб.;
- санитарке (не имеющей никакого специального образования и ответственности за здоровье и жизнь пациентов) - 36600 руб. (за февраль 2018 года - 41519 руб.)

Считаете ли Вы такое положение справедливым? Какие меры предприняты Министерством обороны для устранения такой уравниловки в зарплате?

2) Подавались ли Правительству РФ обоснованные предложения об увеличении процентной надбавки среднему медицинскому персоналу, согласно Указа Президента РФ № 597, так как в настоящее время младший медицинский и средний медицинский персонал уравнины в заработной плате. Беря во внимание специальную подготовку, ответственность среди медицинского персонала видно несоответствие в заработной плате.

Ответ:

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (далее – Указ) заработная плата среднего медицинского (фармацевтического) персонала и младшего медицинского персонала в 2018 году была установлена на уровне 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Таким образом, в 2018 году медицинским работникам военно-медицинских учреждений бюджетные ассигнования доводились в объемах, необходимых для достижения указанного размера целевого показателя.

Вместе с тем, согласно законодательству Российской Федерации достижение целевых показателей по оплате труда осуществляется в отношении соответствующей категории работников, в том числе среднего и младшего

медицинского персонала, в целом по учреждению. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории.

Так, заработная плата конкретного работника зависит от его квалификации, сложности, количества и качества выполняемой работы и может быть как выше, так и ниже целевого значения, установленного Указом.

Одновременно сообщается, что федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи и функции, возложенные на них соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, право законодательной инициативы по нормативному правовому регулированию государственной социальной политики в области реализации Указа Минобороны России не предоставлено.

В случае принятия Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или иным уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации по данному вопросу соответствующих нормативных правовых актов они будут реализованы Минобороны России в установленном порядке.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1367*

Вопрос:

Установление МРОТ до уровня прожиточного минимума практически отменило различие в размерах заработной платы лиц гражданского персонала по профессиям рабочих и специалистов. Одинаковая заработная плата выплачивается вновь принятым на работу в воинские части (организации) и лицам гражданского персонала, имеющим выслугу лет в Министерстве обороны, поскольку новым работникам производится доплата до уровня МРОТ.

Ответ:

В соответствии с указаниями Министра обороны Российской Федерации от 31 января 2018 г. № 205/2/45 представители Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющие полномочия работодателя, должны обеспечить выплату месячной заработной платы гражданскому персоналу, полностью отработавшему за этот период норму рабочего времени и выполнившему нормы труда (трудовые обязанности), не ниже минимального размера оплаты труда в пределах доведенных на оплату труда гражданского персонала лимитов бюджетных обязательств, предусмотрев в локальных нормативных актах стимулирующие выплаты за счет экономии фонда оплаты труда гражданского персонала.

Вышеуказанную выплату следует рассматривать как выполнение работодателем трудового законодательства Российской Федерации по обеспечению заработной платы работника не ниже минимального размера оплаты

труда, а не в качестве обязанности работодателя устанавливать работникам доплату до минимального размера оплаты труда.

Данная норма согласуется с трудовым законодательством Российской Федерации и направлена на соблюдение работодателем основных принципов правового регулирования трудовых отношений по обеспечению работников своевременной и в полном размере заработной платой.

Доведенные до работодателей бюджетные ассигнования на оплату труда гражданского персонала по фактически замещаемым и вакантным должностям, а также средства на дополнительное материальное стимулирование позволяют обеспечить выполнение законодательства Российской Федерации о минимальном размере оплаты труда в полном объеме, что подтверждается данными ежемесячного мониторинга.

Одновременно сообщается, что в рамках формирования федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Минобороны России была заявлена в Минфин России дополнительная потребность на реализацию законодательства о минимальном размере оплаты труда с учетом дифференциации в оплате труда, которая бюджетной комиссией не поддержана.

Обеспечить дифференциацию в оплате труда возможно только при условии выделения Минфином России дополнительных бюджетных средств.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1367*

Вопросы:

1) Дайте оценку эффективности действующих в настоящее время в Минобороны России систем оплаты труда гражданского персонала воинских частей и организаций, а также отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации, в целях оптимального использования и воспроизводства рабочей силы (приказы Минобороны России от 02 марта 2001 г. № 90, от 23 апреля 2014 г. № 255) с учетом постановлений Конституционного суда Российской Федерации от 28 июня 2018 г. № 26-П и от 7 декабря 2018 г. № 38-П.

2) Возможно ли в Министерстве обороны Российской Федерации установление единой системы оплаты труда на основе тарифной системы дифференциации заработной платы гражданского персонала различных категорий? При этом размер тарифной ставки (оклада) первого разряда указанной системы оплаты труда установить в размере МРОТ.

Ответ:

В настоящее время нормативными правовыми актами Российской Федерации на отдельные органы Минобороны России (управления военных округов, флотов, армий) возложены задачи по организации всестороннего обеспечения деятельности войск (сил), в том числе: по поддержанию боевой и мобилизационной готовности непосредственно и оперативно подчиненных войск (сил) на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение постав-

ленных задач; разработка соответствующих документов по вопросам боевой, мобилизационной готовности, тылового, финансового, правового и других видов обеспечения; контроль за состоянием боевой, мобилизационной готовности войск (сил) и их тылового, финансового, правового и других видов обеспечения.

Различие задач, стоящих перед отдельными органами и воинскими частями, обуславливает отличие трудовой функции занятых в них работников и применение в отношении этих работников различных систем оплаты труда, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации (приказами Министра обороны Российской Федерации):

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1027 (приказ Министра обороны Российской Федерации от 2 марта 2001 г. № 90) - в отношении гражданского персонала отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 (приказ Министра обороны Российской Федерации от 23 апреля 2014 г. № 255) - в отношении гражданского персонала воинских частей (организаций).

При этом оплата труда вышеуказанных категорий гражданского персонала осуществляется в пределах бюджетных средств, предусмотренных Минобороны России федеральным бюджетом.

Принятие дополнительных мер, направленных на повышение уровня оплаты труда гражданского персонала различных категорий в условиях недостатка финансирования расходов на оплату труда возможно только в случае выделения Минобороны России дополнительных бюджетных средств.

Таким образом, принцип норм трудового права, основанный на равной оплате за труд равной ценности не может применяться в сравнении уровня оплаты труда работников отдельных органов военного управления с уровнем оплаты труда работников воинских частей.

Необходимо отметить, что согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 28 июня 2018 г. № 26-П часть первая статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - постановление № 26-П,) предполагает установление для получающих оклад (должностной оклад) работников, замещающих должности гражданского персонала воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации и привлекаемых к работе в выходные и (или) нерабочие праздничные дни сверх месячной нормы рабочего времени, если эта работа не компенсировалась предоставлением им другого дня отдыха, оплату за работу в выходной и (или) нерабочий праздничный день, включающую наряду с тарифной частью заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной для них системой оплаты труда.

Вышеуказанное постановление Конституционного Суда 66

Российской Федерации по сути выполняет правотворческую функцию в качестве источника трудового права, регулирующего отношения в области

оплаты труда, является обязательным для исполнения всеми работодателями и должно применяться ко всем категориям гражданского персонала, занятого исполнением обязанностей в выходные и нерабочие праздничные дни.

Правоприменение приказа Министра обороны Российской Федерации от 23 апреля 2014 г. № 255 (далее - приказ № 255) должно осуществляться в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации, с учетом постановления № 26-П со дня его вступления в силу - официального опубликования.

При этом изменение в приказ № 255 в связи со вступлением в силу постановления № 26-П будут внесены в установленном порядке.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 153 ТК РФ конкретные размеры оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, трудовым договором.

Командиры (начальники) воинских частей (организаций) должны обеспечить содержание гражданского персонала в пределах утвержденных контрольных сумм, не допуская перерасхода денежных средств на оплату труда.

Таким образом, решение вопроса оплаты труда в выходные или нерабочие праздничные дни (с учетом компенсационных и стимулирующих выплат) должно осуществляться на локальном уровне социального партнерства, т.е. в рамках системы взаимоотношений между работником и работодателем, а также в пределах доведенных до воинской части (организации) контрольных сумм фондов заработной платы.

В свою очередь необходимо отметить, что постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П (далее - постановление № 38-П) не содержит каких-либо выводов, указывающих, что размер должностного оклада (тарифной ставки) работника должен соответствовать минимальному размеру оплаты труда.

В постановлении № 38-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда, в том числе на основе выраженных в постановлении правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

При этом Министерству обороны Российской Федерации право законодательной инициативы внесения изменений в трудовое законодательство Российской Федерации по установлению размеров должностных окладов (тарифных ставок) на уровне минимального размера оплаты труда не предоставлено.

В случае принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих установление размеров должностных окладов (тарифных ставок) на уровне минимального размера оплаты труда, а также установление единой системы оплаты труда гражданского персонала сило-

вых министерств (ведомств) и выделении бюджетных ассигнований на указанные цели, они будут реализованы Министерством обороны Российской Федерации в установленном порядке.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1367*

Вопрос:

Планируется ли пересмотр приказа Министра обороны 2010 года № 1010 с целью включения в приказ бюджетных организаций Министерства обороны? (ГП ВУЗа, как бюджетного предприятия, имеет доход ниже ГП Учебного отряда при равных должностях ИТР)

Ответ:

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными бюджетными или автономными учреждениями осуществляется путем предоставления субсидии.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ).

При этом расходы на оплату труда гражданского персонала в расчете нормативных затрат устанавливаются из численности работников, необходимой на выполнение государственного задания, и действующей в Министерстве обороны Российской Федерации системы оплаты труда гражданского персонала воинских частей и организаций, утвержденной приказом № 255.

Необходимо отметить, что в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1010 (далее - приказ № 1010) расходы на дополнительное материальное стимулирование гражданского персонала осуществляются за счет бюджетных средств, высвободившихся в результате оптимизации численности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Указанные выплаты действующей в Минобороны России системой оплаты труда не предусмотрены и носят разовый, не гарантированный характер.

Учитывая изложенное, правовых оснований для внесения изменений в приказ № 1010 в части, установления дополнительного материального стимулирования федеральным бюджетным или автономным учреждениям, а также в расчеты нормативных затрат и заключения дополнительного соглашения по выделению указанным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выплаты дополнительного материального стимулирования, предусмотренного приказом № 1010, не имеется.

Одновременно сообщается, объемы предоставляемых бюджетным (автономным) учреждениям на выполнение государственных заданий субсидий позволяют руководителям бюджетных (автономных) учреждений в рамках предоставленных им прав принимать решения об увеличении уровня оплаты

труда гражданского персонала, в том числе инженерно-технического профиля, как за счет средств экономии фонда оплаты, так и за счет средств от приносящей доход деятельности.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1367*

Вопрос:

Бюджетные организации Министерства обороны не имеют прибыли и в приказе Министра обороны 2014 г. № 255 не предусмотрена возможность отчислений на проведение культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы. Как может быть решен вопрос?

Предлагаем обратиться в Правительство РФ с предложением бюджетным организациям либо начислять на фонд заработной платы (% определить Постановлением Правительства) отчисления на культурно-просветительскую и спортивно-оздоровительную работу, либо разрешить оплачивать культурно-просветительскую и спортивно-оздоровительную работу из экономии фонда заработной платы, с закреплением этого в коллективных договорах.

Ответ:

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации расходы, связанные с проведением культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в объеме не менее 0,15 процентов от фонда оплаты труда, не могут быть отнесены на расходы по оплате труда.

Необходимо отметить, что при планировании расходов на указанные цели должен соблюдаться принцип эффективности использования бюджетных средств, основанный на необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание цели издания приказа № 255, направленного на установление систем оплаты труда гражданского персонала, внесение в него изменений, связанных с расходованием средств на проведение культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, не может быть поддержано.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1367*

Вопрос:

Что следует предпринять, если не выполняются указания Министра обороны по обязательному согласованию решений финансовых органов, затрагивающих социально-экономические интересы гражданского персонала, с соответствующими профсоюзными органами?

Ответ:

Норма о направлении проектов правовых (нормативных правовых) актов и решений, затрагивающих социально-экономические права и интересы гражданского персонала, до их подписания в профсоюзные органы или Комиссию по регулированию социально-трудовых отношений регламентирована приказом Министра обороны Российской Федерации от 20 февраля 2013 г. № 139 и обязательна для выполнения работодателями.

При этом важно отметить, что данная норма не может распространяться на нормативные правовые акты (решения), содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Исходя из требований вышеуказанного приказа и Отраслевого соглашения, по мнению Департамента, необходимо предусмотреть решение вопроса согласования с профсоюзными органами локальных нормативных актов, затрагивающих социально-экономические интересы работников, а также информирования профсоюзных органов об использовании фонда оплаты труда, в системе информирования офицеров (работодателей) по изучению трудового законодательства.

Кроме того, работу по выполнению данной нормы Отраслевого соглашения командирами (руководителями) необходимо организовать с привлечением их вышестоящих командиров.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1367*

Вопросы:

1) Поскольку премии по приказу Министра обороны Российской Федерации 2010 года № 1010 в систему оплаты труда не входят, то они не могут считаться составной частью заработной платы (должны идти сверх МРОТ). Правомочно ли включение денежных сумм, выплачиваемых по приказу № 1010, в доплаты до уровня МРОТ?

2) Планирует ли Министерство обороны изменить порядок, при котором денежные средства выделяются для выполнения федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» за счет экономии фонда оплаты труда воинской части (организации). Выплаты стимулирующих надбавок значительно снизились.

3) Согласно указаниям Министра обороны № 205/2/45 от 31.01.2019 г. о выплате заработной платы не ниже МРОТ предусмотрено производить доплату до уровня МРОТ за счет экономии фонда оплаты труда воинской части (организации).

Получило ли Министерство обороны средства из федерального бюджета на повышение МРОТ? И в каком объеме?

Ответ:

В соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) заработная плата состоит из должностного оклада (тарифной ставки), а также выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Минимальный размер месячной заработной платы работника, в том числе выполняющего трудовые обязанности в воинской части (организации), регулируется статьей 133 ТК РФ.

Согласно данной статье месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть менее минимального размера оплаты труда, который применяется для регулирования оплаты труда.

Решения о ежемесячном дополнительном материальном стимулировании (премировании) гражданского персонала воинских частей (организаций) в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1010 принимаются Министром обороны Российской Федерации за счет экономии бюджетных средств, полученной в результате оптимизации (сокращения) численности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, в пределах доводимых Минобороны России на соответствующий финансовый год лимитов бюджетных обязательств на оплату труда лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации.

Денежные средства на выплату указанных премий не предусматриваются действующим порядком формирования и использования годового фонда оплаты труда воинских частей (организаций) и доводятся до них сверх сумм, доведенных на оплату труда гражданского персонала.

Необходимо отметить, что в соответствии с указаниями Министра обороны Российской Федерации от 31 января 2018 г. № 205/2/45 представители Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющие полномочия работодателя, должны обеспечить выплату месячной заработной платы гражданскому персоналу, полностью отработавшему за этот период норму рабочего времени и выполнившему нормы труда (трудовые обязанности), не ниже минимального размера оплаты труда в пределах доведенных на оплату труда гражданского персонала лимитов бюджетных обязательств, предусмотрев в локальных нормативных актах стимулирующие выплаты за счет экономии фонда оплаты труда гражданского персонала.

Вышеуказанную выплату следует расценивать как выполнение работодателем трудового законодательства Российской Федерации по обеспечению заработной платой работника не ниже минимального размера оплаты труда, а не в качестве обязанности работодателя устанавливать работникам доплату до минимального размера оплаты труда.

Данная норма согласуется с трудовым законодательством Российской Федерации и направлена на соблюдение работодателем основных принципов правового регулирования трудовых отношений по обеспечению работников своевременной и в полном размере заработной платой.

При этом доведенные до работодателей бюджетные ассигнования на оплату труда гражданского персонала, в том числе на дополнительное мате-

риальное стимулирование, позволяют обеспечить выполнение законодательства Российской Федерации о минимальном размере оплаты труда в полном объеме, что подтверждается данными ежемесячного мониторинга.

Учитывая изложенное, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации выплаты стимулирующего характера (премии), в том числе выплачиваемые в рамках дополнительного материального стимулирования, являются частью месячного дохода работника, а значит учитываются при сравнении размера его месячной заработной платы с минимальным размером оплаты труда.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1366*

Вопрос:

В настоящее время оклады работников Министерства обороны, финансируемых по приказу Министра обороны 2001 г. № 90, ниже уровня минимального размера оплаты труда. Какие меры планируются для изменения данной ситуации?

Ответ:

Согласно статье 134 ТК РФ государственные органы производят индексацию (повышение) заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Бюджетные ассигнования на оплату труда гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации выделяются Минобороны России из федерального бюджета на соответствующий год.

Сроки повышения (индексации) заработной платы, а также объемы бюджетных ассигнований на эти цели определяются Правительством Российской Федерации при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год.

При этом зависимость размера должностного оклада (тарифной ставки) работников, в том числе оплата труда которых осуществляется в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 2 марта 2001 г. № 90, от минимального размера оплаты труда законодательством Российской Федерации не установлена.

В свою очередь, условия оплаты труда работников отдельных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минобороны России, включающие в себя размеры должностных окладов и иных выплат, регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1027 (далее - постановление № 1027), во исполнение которого приказом Министра обороны Российской Федерации от 2 марта 2001 г. № 90 установлена система оплаты труда работников отдельных органов Минобороны России (управлений округов, флотов, армий, флотилий).

В соответствии с постановлением повышение должностных окладов работников отдельных органов Минобороны России возможно только в раз-

мерах и сроки, предусмотренные для федеральных государственных гражданских служащих.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1366*

Вопрос:

Будет ли внесено изменение в приказ Министра обороны 2001 г. № 90 в части, касающейся выплаты гражданскому персоналу материальной помощи с учетом надбавок за работу в районах Крайнего Севера?

Ответ:

Вопрос включения сумм материальной помощи в состав заработка, на который начисляются районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях был предметом рассмотрения Верховного Суда Российской Федерации, решением которого (по делу № ГКПИ00-315 от 17 июля 2000 г.) жалоба о признании недействительным пункта 19 Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами, утвержденной приказом Министерства труда РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 2, в части, касающейся не включения сумм материальной помощи в состав заработка, на который начисляются районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, оставлена без удовлетворения.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1366*

Вопрос:

Планируется ли увеличить выплаты премии по приказу Министра обороны 2010 г. № 1010? В этом году они составили от 1500 до 2000 рублей в месяц и по-прежнему не включаются в средний заработок за год, что уменьшает отпускные выплаты.

Ответ:

В соответствии со статьей 139 ТК РФ и пунктом 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922, для расчета среднего заработка учитываются все виды выплат, предусмотренные системой оплаты труда у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1010 утвержден порядок определения и расходования объемов бюджетных

средств, направляемых на дополнительные премии гражданскому персоналу за счет экономии бюджетных средств, полученных в результате сокращения численности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации.

Решение о категориях гражданского персонала, периодах поощрения и объемах бюджетных ассигнований, направляемых на выплату премий, принимается Министром обороны Российской Федерации.

Решение о категориях гражданского персонала, периодах поощрения и объемах бюджетных ассигнований, направляемых на выплату премий, принимается Министром обороны Российской Федерации в зависимости от экономии денежных средств, сложившейся за соответствующий период времени.

Иными словами, решение о направлении объемов бюджетных ассигнований на дополнительное материальное стимулирование гражданского персонала в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1010 принимается Министром обороны Российской Федерации по результатам анализа сметы Минобороны России и сложившейся экономии бюджетных средств в периоде, за который производится дополнительное материальное стимулирование.

Необходимо отметить, что данная выплата носит не гарантированный характер и зависит от сложившейся экономии денежных средств за соответствующий период времени.

При этом размер дополнительного материального стимулирования работника может быть как больше, так и меньше расчетной суммы и устанавливается на основании приказа командира (руководителя) воинской части (организации) по результатам деятельности работника и личного вклада в выполнение задач, стоящих перед воинской частью (организацией).

Денежные средства на выплату указанных премий не предусматриваются действующим порядком формирования и использования годового фонда оплаты труда воинских частей (организаций) и доводятся до них сверх сумм, доведенных на оплату труда гражданского персонала.

Исходя из изложенного, правовых оснований для включения в расчет среднего заработка сумм премий, выплаченных по отдельным решениям Министра обороны Российской Федерации за счет общей экономии бюджетных средств на оплату труда гражданского персонала в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1010, не имеется.

Данная позиция поддержана Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации (письмо от 10.12.2010 исх. № 22-2-4618), ранее осуществлявшим функцию по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оплаты труда.

Кроме того, судебная практика судов общей юрисдикции, в том числе Верховного Суда Российской Федерации (определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. по делам № 22-КГ14-5, № 22-КГ14-6, от 6 октября 2014 г. по делу № 21-КГ 14-9 и от 1 декабря 2014 г. по делу № 18-КГ14-157), подтверждает, что рассматриваемые дополнительные премии носят не гарантированный характер и не входят в систему оплаты труда гражданского персонала, в связи с

чем и требования истцов о включении их в расчет среднего заработка, признаются судами необоснованными и оставляются без удовлетворения.

*Департамент социальных гарантий
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 01.03.2019 № 182/5/1366*

Вопрос:

Предложение: Провести анализ данных по СОУТ и выработать предложения по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах в воинских частях и организациях Минобороны России.

Ответ:

Отделом охраны труда ГВМУ МО РФ проводится сбор, обобщение и анализ данных по специальной оценке условий труда (далее – СОУТ) на предмет целевого использования выделенных бюджетных средств по статье сметы Минобороны России 1829 «Расходы на проведение специальной оценки условий труда», а также выполнения указаний заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В.Шевцовой от 31 января 2017 года №180/4/658 о финансировании мероприятий по охране труда за счет 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Данная норма также закреплена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».

Специальная оценка условий труда проводится в соответствии с методикой ее проведения, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н (далее – приказ № 33н).

Согласно приказу № 33н в отчете о проведении специальной оценки условий труда указывается перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда (раздел VI приложения №3 к приказу № 33н) с указанием наименования структурного подразделения, рабочего места; наименования мероприятия-по улучшению условий труда, цели мероприятия; срока выполнения мероприятия; структурного подразделения, привлекаемого для выполнения мероприятия. По результатам выполнения указанных мероприятий делается соответствующая отметка о выполнении.

Кроме того, приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № 181 н определен типовой перечень ежегодно реализуемый; работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков. Каждая конкретная организация корректирует его в зависимости от своей специфики и первоочередных задач.

Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах в воинской части или организации определяют с учетом коллективного договора, положения об охране труда или соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников (статьи 8 и 41 Трудового кодекса Российской Федерации).

Каждая организация ежегодно разрабатывает и утверждает План мероприятий по охране труда на основе:

анализа состояния условий труда на рабочих местах: карт СОУТ, актов формы Н-1 (акт о несчастном случае на производстве), заключений производственного контроля;

анализа технического состояния оборудования, зданий и сооружений, пожарной безопасности, экологической обстановки, санитарно-гигиенических условий труда и т.п.:

данных по проверкам надзорных органов;

предложений комиссии по охране труда предприятия - в рамках системы управления охраной труда и предписаний специалиста по охране труда.

В первую очередь в годовые планы включаются организационные, технологические, технические, лечебно-профилактические и другие мероприятия, которые необходимы из результатов оценки риска и условий труда.

Учитывая изложенное, выработать единый подход и комплекс мер по улучшению условий труда, подходящий для каждой из воинских частей и организаций не представляется возможным, так как перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определяется работодателем самостоятельно исходя из специфики его деятельности и первоочередных задач, направленных на приведение рабочих мест в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

*Главное военно-медицинское управление
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 28.02.2019 № 161/1/1871*

Вопрос:

Предложение: разработать рекомендации командирам воинских частей (начальникам организаций) по вопросу медицинских осмотров для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, компенсации расходов на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

Ответ:

Статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации установлена обязанность работодателя по организации проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров.

Статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации также определено, что предварительные и периодические медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя.

Учитывая требования статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации и исходя из целей создания военно-медицинских организаций Минобороны России проведение предварительных медицинских осмотров гражданам, поступающим на работу в организации ВС РФ, и периодических медицинских осмотров лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - предварительные и периодические медицинские осмотры) в военно-медицинских организациях Минобороны России должно осуществляться для указанных категорий граждан бесплатно за счет средств, предусмотренных федеральным бюджетом Минобороны России,

Пунктом 60 Отраслевого соглашения между Профсоюзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2014-2016 годы от 20 января 2014 г. предусмотрено, что Минобороны России обеспечивает проведение за счет средств работодателя обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров категорий работников, установленных трудовым законодательством Российской Федерации, а также внеочередных медицинских осмотров лиц гражданского персонала по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров. Министерство обороны предусматривает денежные средства на эти цели при подготовке проектов федеральных бюджетов на соответствующий год.

30 декабря 2016 г. действие вышеуказанного соглашения продлено в соответствии с Соглашением о продлении на 2017 - 2019 годы действия Отраслевого соглашения между Профсоюзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны РФ на 2014-2016 годы и внесении в него изменений.

Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (далее - Порядок) определен приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н.

Пунктом 6 Порядка закреплено, что обязанности по организации проведения предварительных и периодических осмотров работников возлагаются на работодателя.

Организация проведения предварительных и периодических медицинских осмотров лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в военно-медицинских организациях Минобороны и иных медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения за счет средств, предусмотренных федеральным бюджетом Минобороны России, определена указаниями Министра обороны Российской Фе-

дерации от 30 марта 2013 г. № 205/2/176 и от 21 августа 2013 г. № 205/2/459 (далее - Указания Министра обороны).

Указаниями Министра обороны на командующих войсками военных округов возложены обязанности по организации бесплатного проведения предварительных медицинских осмотров гражданам, поступающим на работу в организации ВС РФ, и периодических медицинских осмотров лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в военно-медицинских организациях Минобороны России, а при отсутствии такой возможности - организация проведения данных медицинских осмотров на договорной основе в иных медицинских организациях, имеющих право на проведение медицинских осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности.

Пунктом 12 Руководства по медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 999дсп, предусмотрено, что медицинское обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе проведение предварительных и периодических медицинских осмотров в военно-медицинских организациях, в пределах военного округа реализуется по территориальному принципу в рамках территориальной системы медицинского обеспечения.

Командующие войсками военных округов своими приказами по организации и проведению мероприятий медицинского обеспечения личного состава по территориальному принципу определяют порядок прикрепления воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации к военно-медицинским организациям Минобороны России для проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.

Финансовое обеспечение проведения медицинских осмотров в военно-медицинских организациях Минобороны России осуществляется:

в бюджетных учреждениях – за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее - субсидия). При подготовке проекта государственного задания и проекта соглашения о предоставлении субсидии учитываются объемные показатели проведения медицинских осмотров и необходимое для данных целей финансовое обеспечение;

в казенных учреждениях – за счет лимитов бюджетных обязательств по бюджетной смете Минобороны России, предусмотренных соответствующей военно-медицинской организации на соответствующий год.

Главным военно-медицинским управлением Министерства обороны Российской Федерации ежегодно доводятся бюджетные средства на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров в гражданских медицинских организациях на основании заявок военных округов в случаях, когда отсутствует возможность проведения указанных осмотров в военно-медицинских организациях.

Таким образом, в случаях нарушения требований законодательства Российской Федерации, предусматривающих проведение предварительных и периодических медицинских осмотров за счет средств работодателя, полагается целесообразным обращаться в адрес командующих войсками военных округов.

Одновременно отмечается, что вопросы выплаты денежных компенсаций лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации при оплате ими расходов на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров за счет личных средств к компетенции Главного военно-медицинского управления Министерства обороны Российской Федерации не относятся.

Учитывая изложенное, полагается не целесообразной разработка рекомендаций командирам воинских частей (начальникам организаций) по вопросу медицинских осмотров для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, компенсации расходов на проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

*Главное военно-медицинское управление
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 28.02.2019 № 161/1/1871*

Вопрос:

Когда будет возвращено на должный уровень обеспечение судов вспомогательного флота шкиперским, техническим, вещевым имуществом?

Ответ:

Снабжение шкиперским и техническим имуществом осуществляется в рамках сервисного обслуживания, в соответствии с Руководством по организации ремонта, переоборудования, модернизации и сервисного обслуживания, кораблей, боевых катеров, кораблей специального назначения, морских и рейдовых судов ВМФ (утверждена протоколом коллегии ВПК РФ от 25 января 2017 г. № 1с) по решению Командующих флотов (флотилии).

Работа по обеспечению форменной одеждой членов экипажей судов обеспечения ВМФ организована и осуществляется исходя из первоочередности решения поставленных задач различными экипажами в море.

По состоянию на 22 февраля с.г. подготовлены:

проект приказа Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении Правил ношения предметов формы одежды, знаков различия, ведомственных знаков отличия и иных геральдических знаков отдельных категорий курсантов и гражданского персонала Военно-Морского Флота». Проект приказа находится на согласовании с заинтересованными ЦОВУ;

проект приказа Министра обороны Российской Федерации «Об утверждении норм снабжения вещевым имуществом отдельных категорий курсантов и гражданского персонала Военно-Морского Флота». Проект приказа находится на согласовании в Правовом департаменте Министерства обороны Российской Федерации.

*Департамент транспортного обеспечения
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 26.02.2019 № 257/5/1592*

Вопрос:

Будет ли решена проблема подготовки кадров (рядового и младшего командного состава) для судов вспомогательного флота в системе Министерства обороны?

Ответ:

В целях формирования единой системы подготовки экипажей судов вспомогательного флота прорабатывается возможность целевого обучения граждан по образовательным программам среднего и высшего профессионального образования в организациях, осуществляющих такую деятельность, с учетом территориального принципа – в районах (регионах) базирования подразделений флотов (Мурманск, Архангельск, Владивосток, Петропавловск-Камчатский, Балтийск, Санкт-Петербург, Севастополь, Новороссийск, Каспийск).

В Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации направлено обращение о разъяснении возможности целевого обучения в рамках действующего законодательства Российской Федерации, а также порядка его реализации в Минобороны России.

*Департамент транспортного обеспечения
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 26.02.2019 № 257/5/1592*

Вопрос:

Когда будут выполняться требования статьи 212 Трудового кодекса РФ и «Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» в части обеспечения работников (из числа гражданского персонала) указанными средствами ТОЛЬКО в случае наличия сертификата или декларации соответствия, подтверждающих их соответствие требованиям безопасности, установленные законодательством, а также соответствующие полу, росту и размерам работников?

Кто из должностных лиц Министерства обороны несет ответственность за соблюдение указанных положений трудового законодательства?

Ответ:

Обеспечение гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации специальной одеждой и специальной обувью осуществляется в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе с учетом требований приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 3 июня 2009 г. N 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты».

По состоянию на 22 февраля с.г. обеспеченность специальной одеждой (костюм флотский) в экипажах судов вспомогательного флота ВМФ составляет более 65%.

Обеспечение специальной одеждой экипажей судов вспомогательного флота ВМФ до 100% будет продолжена в 2019-2020 годах.

Ответственность за соблюдение требований законодательства Российской Федерации по вопросам обеспечения работников Министерства обороны Российской Федерации (из числа гражданского персонала) специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты возлагается на руководителя Департамента ресурсного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации.

*Департамент транспортного обеспечения
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 26.02.2019 № 257/5/1592*

Вопрос:

Когда положения Устава службы на судах ВМФ, утвержденного приказом Министра обороны 2010 г. № 999 (статьи 73, 90, 156, 175, 226), а также иных нормативных документов, будут приведены в соответствие с позицией Министерства обороны (изложенной в письме заместителя Министра обороны Т.В. Шевцовой от 18.09.14 г. № 211/1141), в соответствии с которой возложение на работника должностных обязанностей по должностям, не предусмотренным штатом воинской части (организации), не допускается?

Ответ:

Внесение изменений в положения Устава службы на судах ВМФ не требуется. Возложение дополнительных обязанностей на работников осуществляется в соответствии с коллективным договором.

*Департамент транспортного обеспечения
Министерства обороны Российской Федерации
Исх. от 26.02.2019 № 257/5/1592*

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПЕРЕЧНЮ НАРУШЕНИЙ В 2018 ГОДУ ПОЛОЖЕНИЙ
ОТРАСЛЕВОГО СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ ПРОФСОЮЗОМ
ГРАЖДАНСКОГО ПЕРСОНАЛА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ
И МИНИСТЕРСТВОМ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2017-2019 ГОДЫ**

1. Обязательства Министерства обороны Российской Федерации в области социального партнерства и координации действий сторон Соглашения:

абз. 4 п. 11 *«проекты нормативных правовых актов Министерства обороны в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются центральными органами военного управления на рассмотрение в Комиссию до принятия по ним решения Министром обороны Российской Федерации, а в воинских частях проекты приказов и решений, затрагивающих социально-экономические интересы гражданского персонала, согласовываются с соответствующими профсоюзными органами.»;*

п. 33 *«В соответствии со статьями 8 и 372 Трудового кодекса Российской Федерации разрабатывает и принимает локальные нормативные акты, непосредственно затрагивающие социально-трудовые права гражданского персонала, с учетом мнения Профсоюза, а командиры (начальники) воинских частей – соответствующего выборного профсоюзного органа.».*

Допущенные нарушения:

Распределение денежных средств на дополнительное премирование гражданского персонала производится без согласования с выборным профсоюзным органом. Не согласовывается распределение премий и стимулирующих выплат с профсоюзной организацией, при принятии приказов профсоюзный орган не информируется:

- 1) Войсковая часть 02941 (Восточный военный округ), командир полковник В.В. Смирнов;**
- 2) Войсковая часть 77360 (Северный флот), командир капитан 1 ранга А.А. Кравчук;**
- 3) Войсковая часть 36226 (Северный флот), командир полковник А.И. Морозов;**
- 4) Войсковая часть 98613 (Северный флот), командир полковник П.Е. Подгузов;**
- 5) ФГБУ «46 ЦНИИ» МО РФ, начальник полковник О.Б. Ачасов.**

Ответ:

- 1) Войсковая часть 02941 (Восточный военный округ), командир полковник В.В. Смирнов:**

Норма о направлении в профсоюзные органы или Комиссию Министерства обороны Российской Федерации по регулированию социально-трудовых отношений проектов правовых (нормативных правовых) актов и

решений, затрагивающих социально-экономические права и интересы гражданского персонала, до их подписания регламентирована приказом Министра обороны Российской Федерации 2013 года № 139 и обязательна для выполнения работодателями.

При этом важно отметить, что данная норма не может распространяться на нормативные правовые акты (решения), содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Вместе с тем локальный нормативный акт – это изданный работодателем акт, направленный на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей сторон трудовых отношений, рассчитанный на неоднократное применение в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

С учетом вышеизложенного, приказы о назначении и выплате надбавок издаются ежемесячно в отношении конкретных работников и не носят характер локального нормативного акта.

2) Войсковая часть 77360 (Северный флот), командир капитан 1 ранга А.А. Кравчук:

Нарушения Соглашения рассмотрены на служебном совещании руководящего состава управления и командования структурных подразделений войсковой части 77360 с участием представителей трудовых коллективов, на котором должностным лицам разъяснен порядок направления проектов приказов и решений на согласование профсоюзным организациям, обращено внимание на необходимость учета мнения соответствующих профсоюзных органов при рассмотрении командованием войсковой части 77360 локальных нормативных актов, затрагивающих социально-экономические интересы гражданского персонала.

3) Войсковая часть 36226 (Северный флот), командир полковник А.И. Морозов:

Нарушения Соглашения рассмотрены на служебном совещании руководящего состава войсковой части 36226 с участием представителей профсоюзных организаций, в ходе которого доведён порядок согласования проектов приказов командира войсковой части с учетом мнения соответствующих профсоюзных органов, затрагивающих социально-экономические интересы гражданского персонала.

4) Войсковая часть 98613 (Северный флот), командир полковник П.Е. Подгузов:

Нарушения Соглашения рассмотрены на служебном совещании руководящего состава войсковой части 98613 с участием представителя профсоюзной организации. Рассмотрены проблемные вопросы, в том числе алгоритм согласования проектов приказов командира воинской части по вопросам, касающимся сохранения прав и социальных гарантий гражданского персонала.

5) ФГБУ «46 ЦНИИ» МО РФ, начальник полковник О.Б. Ачасов:

Показатели и критерии оценки эффективности деятельности (в том числе количественные и качественные) научных сотрудников, состоящих в трудовых отношениях с руководителями организаций, для определения конкретных размеров стимулирующих выплат гражданскому персоналу в рамках

реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (далее – Указ) устанавливаются положениями об оплате труда (коллективными договорами, локальными нормативными актами) научных организаций с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

В соответствии с Указом средняя заработная плата научных сотрудников в 2018 году установлена на уровне 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

По отчетным данным, показатели соотношения средней заработной платы научных сотрудников федерального государственного казенного учреждения «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации (далее – 46 ЦНИИ) к средней заработной плате, сложившейся в г. Москве, выполнены в полном объеме.

2. Обязательства Министерства обороны Российской Федерации в области занятости и переподготовки кадров:

абз. 12 п. 25 *Командиры (начальники) воинских частей:*

«осуществляют меры по дальнейшему развитию и совершенствованию системы обучения, повышению профессионального уровня, переподготовке кадров;».

Допущенные нарушения:

Недостаточное финансирование мероприятий на обучение, повышение профессионального уровня, переподготовки кадров:

ФГКУ «Центр фармации и медицинской техники» МО РФ.

Ответ:

Потребность в бюджетных ассигнованиях по статье 2445 сводной бюджетной сметы Минобороны России на повышение служебной квалификации лицам гражданского персонала федерального государственного казенного учреждения «Центр фармации и медицинской техники» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ЦФМТ) в 2018 году составила 665,1 тысяч рублей, выделено 150,0 тысяч рублей. Мероприятия должны быть спланированы в рамках выделяемых объемов бюджетного финансирования и доводимых лимитов денежных средств.

3. Обязательства Министерства обороны Российской Федерации в области трудовых отношений:

п. 27 *«Обеспечивает выполнение командирами (начальниками) воинских частей Трудового кодекса Российской Федерации, законов, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также правовых актов Министерства обороны и локальных правовых актов.*

Служебная деятельность федеральных государственных гражданских служащих Министерства обороны регулируются законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе.

При нарушениях в воинских частях трудового законодательства Министерство обороны принимает меры к их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.»

п. 30 *«Командиры (начальники) воинских частей не допускают необоснованных отказов в заключении трудовых договоров, обеспечивают включение в трудовые договоры условий, не ухудшающих положение гражданского персонала по сравнению с нормами, установленными действующим трудовым законодательством, настоящим Соглашением, коллективными договорами (соглашениями).»;*

п. 45 *«Обеспечивает оплату труда гражданского персонала в воинских частях и бюджетных учреждениях в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами Министерства обороны.*

Принимает меры по индексации и повышению заработной платы гражданского персонала в установленном Правительством Российской Федерации порядке.».

Допущенные нарушения:

1) После вступления в силу Постановления Конституционного Суда РФ от 28.06.2018 № 26-П об оплате работы в выходные и праздничные дни положения приказа Министра обороны 2016 года № 515 не отменены.

2) Министерством обороны не обеспечена оплата труда гражданского персонала в воинских частях и организациях в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.12.2018 года № 38-П и от 28.06.2018 г. № 26-П:

по оплате труда в выходные и праздничные дни с учетом районных коэффициентов и надбавок;

не приняты меры по приведению в соответствие системы должностных окладов с учетом действующего МРОТ.

3) Не обеспечивается оплата труда гражданского персонала в соответствии с законодательством: в трудовых договорах отсутствуют размеры стимулирующих выплат по Указу Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике», что противоречит требованиям распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190 в части заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) в связи с введением эффективного контракта:

ФГБУ «46 ЦНИИ» МО РФ, начальник полковник О.Б. Ачасов.

4) Министерством обороны не реализовано постановление Правительства РФ от 05.10.2007г. № 645 «О единовременном денежном вознаграждении за добросовестное исполнение (выполнение) обязанностей по итогам календарного (учебного) года.» в отношении гражданского персонала, труд которого оплачивается по приказу Министра обороны 2001 года № 90:

гражданский персонал штаба Северного флота, Кольской флотилии, 45 армии ВВС и ПВО с момента издания этого Постановления ежегодную единовременную денежную выплату не получает.

Ответ:

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 28 июня 2018 г. № 26-П (далее – Постановление № 26-П), часть первая статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предполагает установление для получающих оклад (должностной оклад) работников, замещающих должности гражданского персонала воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, и привлекаемых к работе в выходные и (или) нерабочие праздничные дни сверх месячной нормы рабочего времени, если эта работа не компенсировалась предоставлением им другого дня отдыха, оплату за работу в выходной и (или) нерабочий праздничный день, включающую наряду с тарифной частью заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной для них системой оплаты труда.

Постановление № 26-П, по сути выполняет правотворческую функцию в качестве источника трудового права, регулирующего отношения в области оплаты труда, является обязательным для исполнения всеми работодателями и должно применяться ко всем категориям гражданского персонала, занятого исполнением обязанностей в выходные и нерабочие праздничные дни.

Правоприменение приказа Министра обороны Российской Федерации 2014 года № 255 (далее – приказ № 255) должно осуществляться в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации, с учетом Постановления № 26-П со дня его вступления в силу (официального опубликования).

Изменения в приказ № 255 в связи со вступлением в силу Постановления № 26-П будут внесены в установленном порядке.

В соответствии со статьей 153 ТК РФ конкретные размеры оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, трудовым договором.

Командиры (начальники) воинских частей (организаций) должны обеспечить содержание гражданского персонала в пределах утвержденных контрольных сумм, не допуская перерасхода денежных средств на оплату труда.

Таким образом, решение вопроса оплаты труда в выходные или нерабочие праздничные дни (с учетом компенсационных и стимулирующих выплат) должно осуществляться на локальном уровне социального партнерства, то есть в рамках системы взаимоотношений между работником и работодателем, а также в пределах доведенных до воинской части (организации) контрольных сумм фондов заработной платы.

В свою очередь необходимо отметить, что Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П (далее – Постановление № 38-П) не содержит каких-либо выводов, указывающих, что размер должностного оклада (тарифной ставки) работника должен соответствовать минимальному размеру оплаты труда.

В Постановлении № 38-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что федеральный законодатель правомочен при совершенствовании законодательства в сфере оплаты труда, в том числе на основе выраженных в Постановлении № 38-П правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, учесть сложившуюся в системе социального партнерства практику определения тарифной ставки (оклада) первого разряда не ниже величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. При этом Министерству обороны Российской Федерации право законодательной инициативы внесения изменений в трудовое законодательство Российской Федерации по установлению размеров должностных окладов (тарифных ставок) на уровне минимального размера оплаты труда не предоставлено.

В случае принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих установление размеров должностных окладов (тарифных ставок) на уровне минимального размера оплаты труда, они будут реализованы Минобороны России в установленном порядке.

В целях недопущения социальной напряженности в трудовых коллективах необходимо организовать разъяснительную работу с членами Профсоюза по реализации статей 129 и 133 ТК РФ, которыми установлена зависимость минимального размера оплаты труда от месячной заработной платы, включающей в себя должностной оклад (тарифную ставку), компенсационные (за исключением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) и стимулирующие выплаты.

4. Обязательства Министерства обороны Российской Федерации в области оплаты труда гражданского персонала:

4.1. П. 30 *«Командиры (начальники) воинских частей не допускают необоснованных отказов в заключении трудовых договоров, обеспечивают включение в трудовые договоры условий, не ухудшающих положение гражданского персонала по сравнению с нормами, установленными действующим трудовым законодательством, настоящим Соглашением, коллективными договорами (соглашениями).»;*

абз. 1 п. 45 *«Обеспечивает оплату труда гражданского персонала в воинских частях и бюджетных учреждениях в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами Министерства обороны.».*

Допущенные нарушения:

Не обеспечивается оплата труда гражданского персонала в соответствии с законодательством: в трудовых договорах отсутствуют размеры стимулирующих выплат по Указу Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике», что противоречит требованиям распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190 в части заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) в связи с введением эффективного контракта:

ФГБУ «46 ЦНИИ» МО РФ, начальник полковник О.Б. Ачасов.

Ответ:

Коллективный договор на период с 18 декабря 2015 г. по 17 декабря 2018 г., принятый на собрании трудового коллектива 46 ЦНИИ Минобороны России, подписан председателем профсоюзного комитета 46 ЦНИИ 18 декабря 2015 г. Тем же коллективным договором утверждено положение об оплате труда работников 46 ЦНИИ.

В настоящее время со стороны работников 46 ЦНИИ в адрес руководства Минобороны России заявлений о нарушении норм трудового законодательства не поступало.

4.2. П. 45 *«Обеспечивает оплату труда гражданского персонала в воинских частях и бюджетных учреждениях в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами Министерства обороны.*

Принимает меры по индексации и повышению заработной платы гражданского персонала в установленном Правительством Российской Федерации порядке.»

Допущенные нарушения:

Министерством обороны не обеспечена оплата труда гражданского персонала в воинских частях и организациях в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2018 года № 38-П и от 28.06 2018 г. № 26-П:

по оплате труда в выходные и праздничные дни с учетом районных коэффициентов и надбавок;

не приняты меры по приведению в соответствие системы должностных окладов с учетом действующего МРОТ.

Ответ:

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 2016 года № 515 Положение о системе оплаты труда гражданского персонала воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации дополнено пунктом 23.1., в соответствии с которым размер оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день устанавливается без учета выплат компенсационного и стимулирующего характера (т.е. исходя исключительно из тарифной ставки, оклада, должностного оклада) в пределах установленных контрольных сумм фондов заработной платы гражданского персонала.

Согласно статье 149 ТК РФ при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных), работнику производятся соответствующие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, договором, трудовым договором, соглашениями, локальными нормативными актами, размер которых не может быть

ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Частью первой статьи 153 ТК РФ определено, что работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере:

сдельщикам – не менее чем по двойным сдельным расценкам;

работникам, труд которых оплачивается по дневным и часовым тарифным ставкам, – в размере не менее двойной дневной или часовой тарифной ставки;

работникам, получающим оклад (должностной оклад), – в размере не менее одинарной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа в выходной или нерабочий праздничный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа, производилась сверх месячной нормы рабочего времени.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении № 26-П постановил признать часть первую статьи 153 ТК РФ не противоречащей Конституции Российской Федерации, поскольку – по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования – она предполагает установление для получающих оклад (должностной оклад) работников, замещающих должности гражданского персонала, привлекавшийся к работе в выходные и (или) нерабочие праздничные дни сверх месячной нормы рабочего времени, если эта работа не компенсировалась предоставлением им другого дня отдыха, оплаты за работу в выходной и (или) нерабочий праздничный день, включающей наряду с тарифной частью заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной для них системой оплаты труда.

Соответственно, при привлечении работников, замещающих должности гражданского персонала воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, заработная плата которых, помимо месячного оклада (должностного оклада), включает компенсационные и стимулирующие выплаты, к работе в выходной или нерабочий праздничный день сверх месячной нормы рабочего времени в оплату их труда за работу в такой день, если эта работа не компенсировалась предоставлением им другого дня отдыха, наряду с тарифной частью заработной платы, исчисленной в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы), должны входить все компенсационные и стимулирующие выплаты, предусмотренные установленной для них системой оплаты труда.

Выявленный в Постановлении № 26-П конституционно-правовой смысл части первой статьи 153 ТК РФ является общеобязательным, что исключает любое иное ее истолкование в правоприменительной практике.

Таким образом, статьей 153 ТК РФ предусмотрен минимальный размер повышения оплаты труда за работу в выходной или нерабочий праздничный день.

Конкретные размеры оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, трудовым договором (часть вторая статьи 153 ТК РФ).

Финансово-экономическими службами Северного флота данная информация доведена до командиров воинских частей и руководителей организаций, выполняющих полномочия работодателя, для организации работы по пересмотру положений коллективных договоров, локальных нормативных актов, а также трудовых договоров гражданского персонала с учетом Постановления № 26-П в целях осуществления оплаты за работу в выходной и (или) нерабочий праздничный день в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) с учетом всех компенсационных и стимулирующих выплат, предусмотренных системой оплаты труда.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и статьей 133 ТК РФ определен размер и порядок установления минимального размера оплаты труда. Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ.

Данные требования отражены в указании Министра обороны Российской Федерации от 31 января 2018 г. № 205/2/45 (далее – указания), которые направлены на обеспечение выплаты месячной заработной платы гражданскому персоналу, полностью отработавшему за этот период норму рабочего времени и выполнившему норму труда, не ниже МРОТ в пределах доведенных на оплату труда гражданского персонала лимитов бюджетных обязательств.

Постановлением № 38-П установлено, что работникам, осуществляющим трудовую деятельность в особых климатических условиях, производится повышенная оплата труда после определения размера заработной платы и выполнения конституционного требования об обеспечении МРОТ, следовательно, районный коэффициент (коэффициент) и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в состав МРОТ.

Таким образом, при определении доплаты месячной заработной платы до МРОТ работодателем на территории соответствующего субъекта Российской Федерации учитывается не только должностной оклад работника, но и иные компенсационные и стимулирующие выплаты при условии, что указан-

ным работником полностью отработана за этот период норма рабочего времени и выполнены нормы труда (трудовые обязанности).

Таким образом, финансово-экономическими службами Северного флота обеспечивается безусловное исполнение Постановлением № 38-П и указания в части производства доплат заработной платы до уровня МРОТ с учетом процентных надбавок и коэффициентов.

4.3. П. 45 *«Обеспечивает оплату труда гражданского персонала в воинских частях и бюджетных учреждениях в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами Министерства обороны.*

Принимает меры по индексации и повышению заработной платы гражданского персонала в установленном Правительством Российской Федерации порядке.».

Допущенные нарушения:

Министерством обороны не реализовано постановление Правительства РФ от 05.10.2007г. № 645 «О единовременном денежном вознаграждении за добросовестное исполнение (выполнение) обязанностей по итогам календарного (учебного) года.» в отношении гражданского персонала, труд которого оплачивается по приказу Министра обороны 2001 года № 90:

гражданский персонал штаба Северного флота, Кольской флотилии, 45 армии ВВС и ПВО с момента издания этого Постановления ежегодную единовременную денежную выплату не получает.

Ответ:

Регулирование труда лиц, работающих в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации определено статьей 349 ТК РФ, где указано, что на работников, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях, учреждениях распространяются трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, с особенностями, установленными ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1027 «Об упорядочении условий оплаты труда работников отдельных органов федеральных органов исполнительной власти, выполняющих задачи в области обороны, правоохранительной деятельности и безопасности государства» (далее – постановление № 1027) издан приказ Министра обороны Российской Федерации 2001 года № 90 «Об упорядочении условий оплаты труда гражданского персонала отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации» (далее – приказ № 90), определяющий порядок оплаты труда работников отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации.

Работникам отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации устанавливаются выплаты должностных окладов, ежемесячной надбавки за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и

специальный режим работы, ежемесячной надбавки за выслугу лет к должностному окладу, премий по результатам работы, а также материальной помощи.

Разъяснением Управления труда и заработной платы гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – УТЗП) от 10 октября 2001 г. № 182/236/977 (далее – разъяснения УТЗП) было определено, что выплата единовременного денежного вознаграждения за добросовестное выполнение должностных обязанностей по итогам календарного года ранее производились этим работникам на основании постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. № 1349 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел», которое утратило силу.

Учитывая изложенное, оснований для применения с 1 января 2001 г. указанной выплаты для гражданского персонала отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации не имеется.

Приказ № 90, регламентирующий оплату труда указанной категории работников, не предусматривает выплату единовременного денежного вознаграждения за добросовестное выполнение должностных (служебных) обязанностей по итогам календарного (учебного) года.

При этом нормы приказа № 90 не противоречат социальным гарантиям, установленным постановлением № 1027.

4.4. П. 49 *«Министерство обороны в целях повышения престижа работы в воинских частях, привлечения и закрепления квалифицированных кадров в установленном порядке направляет в Правительство Российской Федерации обоснованные предложения по выделению денежных средств, необходимых для предоставления гражданскому персоналу дополнительных льгот и преимуществ, в том числе социального характера, по сравнению с работниками других отраслей.».*

Допущенные нарушения:

Статья не выполняется совсем.

Ответ:

Минобороны России принимает меры по индексации и повышению заработной платы гражданского персонала в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Бюджетные ассигнования на оплату труда гражданского персонала выделяются Минобороны России из федерального бюджета на соответствующий год, при этом сроки повышения (индексации) заработной платы, а также объемы бюджетных ассигнований на эти цели определяются Правительством Российской Федерации при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год.

В соответствии со статьей 349 ТК РФ гражданскому персоналу воинских частей и организаций Минобороны России устанавливаются особые условия труда, позволяющие учитывать особенности выполнения трудовых обязанностей в воинской части (организации).

Так, в целях реализации статьи 349 ТК РФ приказом № 255 отдельным категориям гражданского персонала (занятым во вредных условиях труда, включаемых в состав боевых расчетов, команд, караулов, дежурных сил поисково-спасательного обеспечения и т.д.) воинских частей и организаций Минобороны России предусмотрены особые условия оплаты труда в виде повышений должностных окладов (тарифных ставок), ряда выплат компенсационного и стимулирующего характера, учитывающих интенсивность и высокие результаты работы.

4.6. П. 55 *«В соответствии с постановлениями Совета Министров РСФСР от 22 октября 1990 г. № 458 и Министерства труда Российской Федерации от 11 сентября 1995 г. № 49 и другими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации обеспечивает начисление процентной надбавки к заработной плате гражданского персонала, работающего в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, коэффициентов, установленных за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях, на фактический заработок.»*

Допущенные нарушения:

Финансовым органом в нарушении требований пп. г.) п. 2 приказа Министра обороны 2001 года № 90, в котором указано о формировании фондов оплаты труда с учетом: районного коэффициента, коэффициента за работу в пустынных, высокогорных районах, а также процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока – ежегодная материальная помощь (по фонду ЗП) выплачивается без установленных надбавок.

Ответ:

Материальная помощь, выплачиваемая работникам отдельных органов Министерства обороны Российской Федерации, оплата труда которых осуществляется в соответствии с приказом № 90, является единовременной выплатой, учитывается при формировании фонда оплаты труда в размере двух окладов (в расчете на год), что свидетельствуют о том, что материальная помощь не входит в состав заработка.

Статьей 315 ТК РФ определено, что оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок. При этом размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы устанавливаются Правительством Российской Федерации (статья 316 ТК РФ).

В силу положений статьи 423 ТК РФ, касающихся порядка начисления районного коэффициента и процентной надбавки, необходимо использовать нормативные правовые акты бывшего СССР, действующие на территории Российской Федерации в части, не противоречащей Трудовому кодексу.

Согласно пункту 19 Инструкции «О порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами», утвержденной Приказом Минтруда РСФСР от 22 ноября 1990 г. (далее – Инструкция), в состав заработка, на который начисляются надбавки, материальная помощь не включается.

Приведенный пункт Инструкции являлся предметом рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации, который своим решением от 17 июля 2000 г. № ГКПИОО-315 не нашел оснований для признания пункта 19 Инструкции недействительным.

Кроме того, разъяснением УТЗП определено, что материальная помощь, выплачиваемая согласно пункту 3 постановления № 1027, относится к иным выплатам, не относящимся к заработной плате, поэтому районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на материальную помощь не начисляются.

Данная позиция поддержана судами первой инстанции в г. Североморске и второй инстанции в Мурманском областном суде, в удовлетворении требований о взыскании процентных надбавок к материальной помощи истцам было отказано.

Допущенные нарушения:

1) Не начисляется коэффициент 1,15 к заработной плате гражданского персонала, работающего в высокогорных районах на высотах от 1500 до 2000 метров:

военные комиссариаты Хивского и Агульского районов с. Тпиг, Хунзахского района с. Арани, Цунтинского района с. Бежта, Чародинского района с. Цуриб, Лакского и Кулинского районов с. Кумух Республики Дагестан.

2) Не начисляется коэффициент 1,10 за работу в безводных районах Республики Дагестан:

военный комиссариат Тарумовского и Ногайского районов с. Тарумовка Республики Дагестан.

Ответ:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 право утверждать условия, размеры и порядок осуществления выплат компенсационного характера гражданскому персоналу, в том числе за работу в местностях с особыми климатическими условиями (коэффициенты: районные, за работу в высокогорных, пустынных и безводных районах), предоставлено Министру обороны Российской Федерации в пределах

бюджетных ассигнований на оплату труда, предусмотренных Минобороны России федеральным бюджетом.

Учитывая изложенное, предложения по применению к заработной плате гражданского персонала военного комиссариата Республики Дагестан коэффициентов за работу в высокогорных, пустынных и безводных районах будут проработаны при подготовке изменений в приказ № 255.

5. Обязательства Министерства обороны Российской Федерации в области охраны труда:

5.1. Абз. 3 п. 57 *В этих целях Министерство обороны обеспечивает:*

«безопасность гражданского персонала при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также при применении в производстве техники, инструментов, сырья и материалов;».

Допущенные нарушения:

Не выделяются денежные средства на проведение экспертизы и ремонта автомобильных кранов, у которых истек нормативный срок службы, на приобретение (аренду) контрольных (испытательных) грузов для проведения полного технического освидетельствования подъемных сооружений:

ФГКУ «Центр фармации и медицинской техники» МО РФ.

Ответ:

В 2018 году проведение экспертизы и ремонта автомобильных кранов не осуществлялось по причине отсутствия денежных средств по соответствующей статье (заявка в инженерную службу ЗВО направлялась). Потребность на указанные мероприятия составляет 342 тыс. рублей.

В 2019 году возможно выполнение части указанных мероприятий за счет выделенных средств по статье 3140 «Содержание, эксплуатация и текущий ремонт ВВСТ» сводной бюджетной сметы Минобороны России (всего выделено 500 тыс. руб.).

5.2. Абз. 12 п. 57 *В этих целях Министерство обороны обеспечивает:*

«бесплатную выдачу молока или равноценных пищевых продуктов на работах с вредными условиями труда, а также лечебно-профилактического питания на работах с особо вредными условиями труда по установленным нормам. Выдача работникам по установленным нормам молока или других равноценных пищевых продуктов по письменным заявлениям работников может быть заменена компенсационной выплатой в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, если это предусмотрено коллективным договором (соглашением) и (или) трудовым договором;».

Допущенные нарушения:

Не обеспечивается бесплатно молоком гражданский персонал, занятый на работах с вредными условиями труда, что приводит к ущемлению прав работников, возможным профессиональным заболеваниям и нарушению статьи 222 ТК РФ:

ФГКУ «Центр фармации и медицинской техники» МО РФ.

Ответ:

В адрес начальника Продовольственного управления Министерства обороны Российской Федерации направлено обращение о перезакреплении на продовольственное обеспечение личного состава ЦФИМТ к филиалу № 12 федерального государственного казенного учреждения «1586 Военно-клинический госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации.

6. Обязательства Министерства обороны Российской Федерации в области обеспечения социальных льгот, гарантий и компенсаций:

6.1. Абз. 7 п. 60 *Министерство обороны обеспечивает:*

«единый размер оплаты путевок в оздоровительные лагеря и пансионаты Министерства обороны для детей военнослужащих и гражданского персонала.».

Допущенные нарушения:

Не установлен единый размер оплаты путевок в оздоровительные лагеря и пансионаты Министерства обороны для детей военнослужащих и гражданского персонала.

Ответ:

В настоящее время в структуре санаторно-курортных организаций Минобороны России отсутствуют детские оздоровительные лагеря и пансионаты, предназначенные для отдыха и оздоровления детей военнослужащих и гражданского персонала. Таким образом, установление единого размера оплаты путевок для детей военнослужащих и гражданского персонала в детские оздоровительные лагеря и пансионаты не представляется возможным.

Цены на путевки в санаторно-курортные организации Минобороны России определяются в соответствии с требованиями приказа Министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2011 г. № 333 «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации».

6.2. П. 64 *«Командиры воинских частей в соответствии с действующим законодательством отчисляют средства в размерах, определяемых коллективными договорами, соответствующим профсоюзным комитетам на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в объеме не менее 0,15 процентов от фонда оплаты труда.».*

Допущенные нарушения:

Министерством обороны не определен порядок отчисления средств в размерах, определяемых коллективными договорами, соответствующим профсоюзным комитетам на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в объеме не менее 0,15% от фонда оплаты труда.

Ответ:

В Минобороны России порядок отчисления средств в размере 0,15 процента от утвержденного фонда заработной платы на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу не определен.

*Главное военно-политическое управление
Вооруженных Сил Российской Федерации
Исх. от 19.02.2019г. № 172/4/1405*

ОТВЕТ МИНТРУДА РОССИИ НА ОБРАЩЕНИЕ ПО ВОПРОСУ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ ЗА РАБОТУ В ОПАСНЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНТРУД РОССИИ)

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

25 ФЕВ 2019

№ 15-1/Б-519

На № 2/28

от 25.01.2019

Профессиональный союз
гражданского персонала
Вооруженных Сил России

119160, Москва,
Ленинградский проспект,
дом 41 (38 военный городок)

Департамент условий и охраны труда Минтруда России рассмотрел по компетенции обращение Профессионального союза гражданского персонала Вооруженных Сил России по вопросу предоставления гарантий и компенсаций за работу в опасных условиях труда и сообщает следующее.

Размеры, порядок и условия предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливаются в порядке, предусмотренном статьями 92, 117 и 147 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс).

Так, в случае установления на рабочем месте опасных условий труда (класс 4) в соответствии со статьями 92, 117 и 147 Трудового кодекса работнику предоставляются: сокращенная продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск и повышенный размер оплаты труда.

При этом согласно статье 121 Трудового кодекса в стаж работы, дающий право на **ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда** включается только фактически отработанное в соответствующих условиях время, в него не могут быть включены периоды временной нетрудоспособности, нахождения в отпуске, обучения (повышения квалификации) и другие периоды, когда работник фактически не работал.

Статьей 91 Трудового кодекса определено понятие «рабочего времени», как времени, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иных периодов времени, которые в соответствии с Трудовым кодексом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени.

В этой связи к фактически отработанному в соответствующих условиях времени в целях исчисления стажа работы, дающего право на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, следует относить рабочее время, в течение

которого работник выполнял обязанности согласно трудовому договору на рабочем месте, на котором установлены вредные и (или) опасные условия труда (в частности, класс 4).

Работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником, в том числе во вредных и (или) опасных условиях труда.

Порядок исчисления дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных условиях труда (с примерами расчетов) изложен в Инструкции о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденной постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. № 273/П-20 (далее – Инструкция).

Согласно Инструкции, в части не противоречащей трудовому законодательству, полный дополнительный отпуск предоставляется рабочим, инженерно-техническим работникам и служащим, если они в рабочем году фактически проработали в производствах, цехах, профессиях и должностях с вредными условиями труда не менее 11 месяцев, если отработано менее 11 месяцев, то дополнительный отпуск предоставляется пропорционально отработанному во вредных условиях труда времени.

Одновременно следует отметить, что зависимость повышенного размера оплаты труда и сокращенной продолжительности рабочего времени (статьи 147 и 92 Трудового кодекса) от времени, фактически отработанного во вредных и (или) опасных условиях труда, нормами трудового законодательства не установлена.

По вопросу применения положений приказа Минобороны России от 23 апреля 2014 г. № 255 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583» рекомендуем обратиться по компетенции в Минобороны России.

Заместитель директора
Департамента условий и охраны труда

А.Ш. Сакаев

А.В. Липин (2)
495-587-88-89 доб.1512

Уважаемые коллеги!

Мы приглашаем всех к активному и деловому сотрудничеству.

*Ваши вопросы, предложения, замечания, пожелания, опыт работы направляйте в адрес ЦК Профсоюза по электронной почте: **info@psvsrf.ru** или по телефону: **(499) 157-82-13**.*